



Revisionsplan 2026

med plan för år 2027–2028

Stadsrevisionen

Revisionsplan 2026 med plan för år 2027-2028
Framtagen av Stadsrevisionen i Helsingborgs stad
Datum: 2026-01-28
Diarienummer: 1/2026
Kontakt: stadsrevisionen@helsingborg.se
Omslagsfoto: Helsingborgs stad

Innehåll

Förord	4
Stadsrevisionens uppdrag.....	5
Arbetssätt.....	5
Riskanalys	7
Granskningsinsatser 2025	8
Årlig granskning	8
Grundläggande granskning	8
Granskning av räkenskaper	9
Fördjupade granskningar	10
Uppföljning av granskning	17
Identifierade riskområden för år 2027–2028.....	18
Rapportering och kvalitetssäkring.....	19
Bilaga 1: Indelning i revisionsgrupper	20

Förord

Stadsrevisionens revisionsplan 2026 med plan för åren 2027–2028, redovisar årets planerade revisionsinsatser med preliminär plan för kommande tvåårsperiod utifrån revisorernas genomförda riskanalys av styrelser, nämnder och bolag.

Revisionsplanen omfattar hela revisionsuppdraget, vilket stärker revisorernas förutsättningar att granska med helhetssyn.

Som grund för revisorernas granskningsinsatser framarbetas projektplaner för respektive nämnd/styrelse/bolag som utgör grund för revisorernas planering, granskning och prövning. Varje granskning introduceras till berörda vid uppstart.

Revisionsplanen kan uppdateras under året utifrån ändrade riskbehov och prioriteringar, vid oförutsedda händelser eller vid ändrade förutsättningar/förändrad riskbild utifrån genomförda granskningar. Det medför att nedprioriteringar kan ske och nya granskningsområden kan tillkomma.

Stadsrevisionens uppdrag

Stadsrevisionens uppdrag är att årligen granska all verksamhet inom Helsingborgs stad i den omfattning som följer av god revisionssed. Revisorerna är kommunfullmäktiges instrument för att granska stadens verksamhet. Granskningen ska följa upp i vilken mån kommunfullmäktiges uppdrag, inriktning och mål efterlevs. Revisionens granskningar ska ge kommunfullmäktige underlag för den årliga ansvarsprövningen.

Revisorernas uppdrag utgår från kommunallagen, aktiebolagslagen, lag om kommunal bokföring och redovisning och annan speciallagstiftning och rekommendationer, stadens revisionsreglemente samt god revisionssed i kommunal verksamhet.

Revisorerna ska enligt kommunallagen granska och pröva om:

- verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt
- räkenskaperna är rättvisande
- den interna kontrollen är tillräcklig.

Revisorerna ska också bedöma hur kommunstyrelsen leder och samordnar den kommunala verksamheten samt hur styrelsen utövar sin uppsikt över nämnder och stadens bolag. En viktig del i revisorernas bedömning är även att ta ställning till hur nämnder och styrelser agerat utifrån tidigare lämnade rekommendationer.

För granskning av verksamheten i stadens bolag utser kommunfullmäktige särskilda lekmannarevisorer. Lekmannarevisorerna granskar om bolagets verksamhet bedrivs på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt och om bolagets interna kontroll är tillräcklig.

Arbetssätt

Stadsrevisionen består av 14 förtroendevalda revisorer. Kommunfullmäktige har beslutat om indelning av revisionsuppdraget i två olika revisorsgrupper med sju revisorer i respektive grupp med ansvar för olika nämnder och styrelser. Därtill finns valda lekmannarevisorer och lekmannarevisorssuppleanter för stadens bolag.

Revisionsarbetet ska bedrivas framåtriktat och stödjande i syfte att utveckla stadens styrelser, nämnder och bolag. Stadens förtroendevalda revisorer och lekmannarevisorer ska verka för en helhetssyn i revisionsarbetet. Den samordnade revisionen ska bidra till att stötta och utveckla kommunkoncernen och synliggöra områden för förbättring och samordning, till nytta för fullmäktige och ägaren. Revisorernas agerande och arbetssätt ska kännetecknas av opartiskhet och saklighet.

Revisorerna ska enligt kommunallagen biträdas av sakkunniga som de själva väljer och anlitar. I Helsingborgs stad finns ett särskilt revisionskontor med sakkunniga vilka biträder de förtroendevalda revisorerna och lekmannarevisorerna. Externt biträde förekommer och anlitas efter särskild upphandling. För revisorernas granskning av räkenskaperna anlitas externt sakkunnigt biträde.

Riskanalys

Beslut om årets granskningsinsatser grundar sig på den riskanalys som revisorerna årligen genomför av styrelser, nämnder och bolag. Riskanalysen syftar till att utifrån en helhetssyn identifiera och analysera de största riskerna i verksamhet, funktioner och processer. Riskanalysen utgår från styrelser, nämnders och bolags förutsättningar att fullgöra sina uppgifter. Riskanalysen omfattar hela revisionsuppdraget.

Med risker avses händelser och företeelser som hotar eller hindrar att uppdrag kan genomföras på ett ändamålsenligt och ur ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt samt med en tillräcklig intern kontroll. Utgångspunkter för revisorernas riskinventering är bland annat:

- kommunfullmäktiges uppdrag, mål, beslut och direktiv
- erfarenhet från innevarande och tidigare års granskningar
- omvärldsförändringar (ekonomisk utveckling, utredningar, lagkrav, demografi, statsbidrag etc.).

Därtill fångas risker löpande i samband med olika granskningsinsatser och i dialogmöten med nämnder, styrelser och bolag, samt genom övrig omvärldsbevakning.

Identifierade risker bedöms utifrån sannolikhet och konsekvens, det vill säga hur troligt det är att risken realiserar samt hur allvarligt det är eller blir om så inträffar.

Identifierade riskområden för 2026 och preliminär plan 2027–2028 har diskuterats i revisorsgrupperna i samband med särskilda planeringsmöten och revisionsgruppsmöten i december 2025. Riskområdena avser dels övergripande risker för staden som helhet, dels risker utifrån nämndspecifika riskområden. I januari 2026 har beslut fattats om revisionsplan för året.

Granskningsinsatser 2026

Årlig granskning

Årlig granskning avser den granskning som görs av alla styrelser, nämnder och bolag varje år. Revisionsprocessen utgår från God revisionssed i kommunal verksamhet 2022.

Enligt God revisionssed består den årliga granskningen av:

- grundläggande granskning
- granskning av delårsrapport och årsredovisning
- fördjupad granskning.

Lekmannarevisorernas årliga granskning av stadens bolag omfattar grundläggande granskning och fördjupad granskning men inte granskning av bolagens räkenskaper. Räkenskapsgranskningen utförs av upphandlade auktoriserade revisorer.

Grundläggande granskning

En grundläggande granskning genomförs på stadens samtliga styrelser, nämnder, beredningar samt stadens helägda och delägda bolag där det finns lekmannarevisorer valda.

Granskningen syftar till att översiktligt bedöma styrelsers och nämnders måloppfyllelse av verksamhet och ekonomi utifrån kommunfullmäktiges beslut om uppdrag, mål och direktiv samt deras system för styrning och intern kontroll.

Granskningen syftar också till att genom strukturerade dialogmöten med styrelsens presidium och VD, lyfta fram styrelsens roll och ansvar för väsentliga styrprocesser inom sina ansvarsområden.

Den grundläggande granskningen är inriktad på att bedöma om:

- styrelse, nämnd och bolag uppnår kommunfullmäktiges uppdrag, mål och direktiv samt följer de beslut, riktlinjer samt lagstiftning och andra föreskrifter som gäller för verksamheten. Vidare om verksamheterna klarar att genomföra sina uppdrag med

tillgängliga resurser och om styrelsen och nämnden har en aktiv styrning och uppföljning mot mål och beslut.

- det finns systematiskt ordnade kontroller i organisation, system, processer och rutiner som på en rimlig nivå säkerställer att: verksamheten lever upp till målen och är effektiv, information om verksamhet och ekonomi är ändamålsenlig, tillförlitlig och tillräcklig, om de regler och riktlinjer som finns för verksamheten följs, samt om den interna kontrollen är tillräcklig för att förebygga fel och oegentligheter i verksamheten.

Granskningen utförs genom att revisorerna löpande följer styrelsens, nämndernas och bolagens protokoll och handlingar och informerar sig om verksamheten. Granskning sker även genom uppföljning av prognos och resultat i samband med delårs- och årsbokslut samt genom uppföljning av tidigare genomförda granskningar. Därutöver granskas vissa områden särskilt som väljs ut utifrån genomförd riskanalys.

Årligen genomförs dialogmöten med berörda styrelser och nämnders presidium och chef/VD som utgör ett viktigt forum för att skapa förståelse för styrelser och nämnders styr- och uppföljningssystem.

Granskningen sammanfattas i en årsrapport per styrelse/nämnd/bolag. Revisorerna och lekmannarevisorerna delger berörda rapporterna i samband med revisorernas ansvarsprövning. Rapporterna tillsänds även fullmäktige i samband med den årliga ansvarsprövningen.

För 2026 granskas särskilt följande områden inom ramen för den grundläggande granskningen:

- Valnämndens styrning, uppföljning och kontroll med utgångspunkt från genomförande av val 2026.
- Klimatneutralitet 2030: Granskningen syftar till att översiktligt bedöma om styrelse, nämnder och bolag har utformat en ändamålsenlig styrning och uppföljning för att möta fullmäktiges inriktning om klimatneutralitet 2030.
- Uppföljning av tidigare genomförda granskningar och avvikelser.

Granskning av räkenskaper

Granskningen syftar till att bedöma om stadens räkenskaper ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat och ekonomiska ställning samt om delårsrapport och årsredovisning är upprättad i enlighet med lag om

kommunal bokföring och redovisning, god redovisningssed, samt Rådet för kommunal räkenskapsrevisions rekommendationer.

Sedan 2024 granskas räkenskaperna i enlighet med Standard för kommunal räkenskapsrevision (KISA). Granskningen omfattar årsredovisningens balansräkning, resultaträkning, kassaflödesanalys, driftredovisning och investeringsredovisning samt noter, sammanställda räkenskaper, förvaltningsberättelse samt delårsrapport.

Revisionen bedömer också om resultaten i delårsrapport och årsredovisning är förenliga med de mål fullmäktige beslutat om, samt om staden efterlever balanskravet. Granskningen avser stadens delårsrapport och årsredovisning varpå kommunstyrelsen är granskningsobjekt.

Stadsrevisionen har upphandlat extern konsult för granskning av stadens räkenskaper. Revisionskontoret ansvarar för granskning av de delar som inte omfattas av standarden vad gäller efterlevnad av balanskravet och om resultaten i delårsrapport och årsredovisning är förenligt med de mål fullmäktige beslutat om.

Granskningen av delårs- och årsbokslut sammanfattas i ett yttrande och två revisionsrapporter som tillsänds fullmäktige i samband med deras behandling av delårsrapporten och årsredovisningen. Underlagen utgör grund för revisorernas uttalande i revisionsberättelsen.

Fördjupade granskningar

Fördjupade granskningar kompletterar den grundläggande granskningen och genomförs där riskanalysen, eller tidigare granskningar, visar på risker och där revisionen bedömer att den grundläggande granskningen inte är tillräcklig.

De fördjupade granskningarna rapporteras löpande under året till fullmäktige och delges granskade styrelser, nämnder och bolag för yttrande.

För 2026 avser stadsrevisionen att genomföra följande fördjupade granskningar:

Informationssäkerhet

Helsingborgs stad hanterar stora mängder känslig information, vilket ställer höga krav på ett systematiskt och långsiktigt arbete med informationssäkerhet. Den nya cybersäkerhetslagen, som bygger på EU:s NIS2-direktiv, trädde i kraft den 15 januari 2026. Lagen omfattar nu även offentlig förvaltning, vilket innebär att hela stadens verksamhet berörs.

Brister i informationssäkerheten kan leda till förlust av data, obehörig åtkomst till personuppgifter eller att informationens riktighet inte kan garanteras. Den nya lagen tydliggör ledningens ansvar för att analysera risker, definiera roller, besluta om åtgärder, säkerställa resurser, tillse utbildning och uppföljning samt säkerställa rapportering och dokumentation av arbetet.

Staden har i sin risk- och sårbarhetsanalys 2023–2026 pekat ut informations- och cybersäkerhet som ett prioriterat område. Revisorernas tidigare genomförda granskning av informationssäkerhet (2024) som omfattade kommunstyrelsen och stadens bolag, visade att det finns förbättringsområden vad gäller roller och krav inom området, riskhanteringsrutiner, styrdokument samt styrelsens involvering och styrning och uppföljning av arbetet.

Revisorerna bedömer utifrån ovan att det finns risk för att staden och dess nämnder inte arbetar tillräckligt systematiskt med informationssäkerhet i enlighet med cybersäkerhetslagen.

Revisorerna avser granska om barn- och utbildningsnämnden, miljönämnden, socialnämnden, stadsbyggnadsnämnden, vård- och omsorgsnämnden och överförmyndarnämnden bedriver ett tillräckligt systematiskt informationssäkerhetsarbete i enlighet med gällande lagstiftning.

I samband med genomförandet av granskningen kommer uppföljning av tidigare granskning av kommunstyrelsens och bolagens informationssäkerhetsarbete (2024) att genomföras.

Klimatneutralitet 2030

Miljöförstöring och klimatförändringar hotar ekonomisk tillväxt, social välfärd och, ytterst, samhällets livsvillkor. I mål och ekonomi för 2023 beslutade kommunfullmäktige att Helsingborg ska vara en stad med hög livskvalitet som siktar på klimatneutralitet 2030 vilket utgör en av stadens fyra inriktningar för mandatperioden 2023–2026.

I Klimat- och energiplan för Helsingborg 2025–2030 (KEP) har staden satt upp totalt 24 målsättningar inom ett flertal utvecklingsområden, med ett huvudsakligt fokus att minska utsläppen av växthusgaser. Även stadens Livskvalitetsprogram betonar genom en av programmets fyra viljeinriktningar, bland annat ett långsiktigt ansvarstagande och behovet av minimerad klimatpåverkan och resursanvändning. Sett till genomförda beräkningar av utvecklingstakten, nationellt såväl som stadens egna uppgifter i KEP, är bilden att omställningen till ett hållbart och klimatneutralt samhälle går för långsamt och kräver en ökad takt.

Revisorerna ser en risk att omställningstakten inte sker i den utsträckning som krävs för att möta fullmäktiges intentioner om klimatneutralitet 2030.

Revisorerna avser granska om kommunstyrelsen och miljönämnden utformat en ändamålsenlig styrning och uppföljning för att möta fullmäktiges inriktning om klimatneutralitet 2030. I granskningen ingår även översiktligt att bedöma om stadens övriga nämnder och bolag omsatt inriktningen om klimatneutralitet 2030 i styrning och verksamhet.

Styrning och utveckling av kunskapsresultat inom grundskolan

Forskning visar att bristande gymnasiebehörighet eller att inte fullfölja gymnasiet kan få allvarliga och kostsamma konsekvenser över lång tid, för både individer och samhället i stort.

Skollagen tydliggör huvudmannens ansvar för att systematiskt planera, följa upp, analysera och utveckla utbildningen.

Helsingborgs kommunala grundskola har sedan 2012 haft en genomsnittlig behörighet till gymnasieskolan på 83,4 procent. Läsåret 2024/2025 uppvisar ett resultat på 79,6 procent, vilket är det lägsta resultatet under 2000-talet. Av nämndens senaste kvalitetsrapport framgår att det finns stora skillnader i resultat mellan de kommunala grundskolorna. Måluppfyllelsen avseende elever med gymnasiebehörighet skiljer från 95 procent till 38 procent.

Nämnden har utifrån vikande elevresultat, under 2025, fattat beslut om att ta fram en handlingsplan för ökad måluppfyllelse. Därutöver har nämndens ordförande i juni 2025 beslutat att förvaltningen ska genomföra ytterligare fördjupad analys av måluppfyllelsen.

Stadsrevisionen har i tidigare granskningar identifierat brister i nämndens måluppfyllelse kopplat till elevernas kunskapsresultat. Revisorerna har mot bakgrund av sin riskanalys beslutat att genomföra en fördjupad granskning för att bedöma om nämndens systematiska kvalitetsarbete och vidtagna åtgärder är tillräckliga samt bidrar till att utveckla utbildningen så att kunskapsmålen i grundskolan kan uppnås.

Revisorerna avser granska om barn- och utbildningsnämnden säkerställer en tillräcklig styrning och utveckling av elevernas kunskapsresultat inom grundskolan för att öka måluppfyllelsen.

I samband med genomförandet av granskningen kommer uppföljning av tidigare granskningar av arbetet med studiero (2024) samt hantering och uppföljning av elevers frånvaro i skolan (2024) att genomföras.

Avtalshantering

Staden och dess olika verksamheter ingår årligen i flertalet olika avtal med leverantörer avseende köp av varor och tjänster. Brister i avtalshantering kan medföra betydande ekonomiska risker och skada förtroendet för kommunen, samtidigt som det påverkar kvalitet, rättssäkerhet och likabehandling inom den kommunala verksamheten.

Av detta skäl är det viktigt att det inom stadens verksamheter finns en tillräcklig intern kontroll för att säkerställa att avtal tecknas efter genomförd upphandling och av behöriga personer, att leveranser av varor och tjänster följer avtalad omfattning, pris och kvalitet samt att avtalsförlängningar och prisjusteringar sker enligt gällande avtalsvillkor. Den interna kontrollen behöver även säkerställa att avrop görs enligt gällande avtal och av behöriga personer, samt att stadens avtal finns systematiskt ordnade och diarieförda i enlighet med lagkrav och rutiner för att säkerställa tillgänglighet och spårbarhet.

Revisorerna har utifrån genomförd riskanalys bedömt att det finns en risk att styrelser och nämnders avtalshantering inte följer gällande lagkrav och rutiner, bland annat vad gäller ansvarsfördelning och avtalsuppföljning gentemot villkor, tillräcklig dokumentation samt spårbarhet och kontroll.

Revisorerna avser granska om kommunstyrelsen, kulturnämnden, socialnämnden samt vård- och omsorgsnämnden säkerställer en tillräcklig styrning och intern kontroll av styrelsens/nämndens avtalshantering i enlighet med lagkrav och stadens rutiner.

Stadens internbank

Enligt kommunallagen ska kommuner förvalta sina medel med krav på god avkastning och med betryggande säkerhet. Kommunfullmäktige beslutar om riktlinjer för medelsförvaltningen, och kommunstyrelsen har utifrån sin uppsiktsplikt ansvar för att dessa följs.

Enligt stadens finanspolicy omfattar finansverksamheten alla kapitalflöden, finansiella instrument och finansiella åtaganden. Internbankens övergripande uppdrag är att säkra tillgången på kapital, samordna kapitalflödena inom kommunkoncernen samt att verka för att på bästa sätt uppnå målsättningarna med finansverksamheten. Kommunkoncernens externa transaktioner i finansverksamheten och koncernens externa upplåning ska genomföras och samordnas av stadens internbank.

Stadens internbankverksamhet innebär flera risker kopplade till styrning och kontroll. Bristande intern kontroll kan leda till felaktiga transaktioner, försvagad betalningsförmåga och bristande riskhantering. Finansiella risker,

såsom ränte- och likviditetsrisker, ställer krav på tydliga riktlinjer och uppföljning. Om internbanken inte är transparent och väl dokumenterad kan även förtroenderisker uppstå gentemot interna och externa intressenter.

Revisorerna har i sin riskanalys identifierat ett behov av att granska stadens finansverksamhet och internbankens funktion, särskilt med beaktandet av flertalet stora investeringar som planeras inom kommunkoncernen som kommer kräva utökad låne- och borgensram.

Revisorerna avser granska om kommunstyrelsen säkerställer att stadens internbank bedrivs med tillräcklig styrning och intern kontroll i enlighet med kommunallagen och stadens styrande dokument.

Unga utan sysselsättning eller studier

Unga utan sysselsättning (UVAS) är en samlingsbenämning för ungdomar och unga vuxna, i åldern 16–29 år, som varken arbetar eller studerar. Enligt myndigheten för civilsamhälle och unga (MUCF) finns det ca 130 000 unga i Sverige som befinner sig i denna situation. För Helsingborg handlar det om ca 2 500 unga.

Det kan finnas många anledningar till att unga inte arbetar eller studerar, exempelvis psykisk och fysisk ohälsa, socioekonomiska faktorer eller bristande skolgång. Det kan vara avgörande för den ungas framtid att bryta detta utanförskap så tidigt som möjligt för att möjliggöra egenförsörjning och inkludering i samhället.

Enligt socialtjänstlagen har kommunen ett ansvar att arbeta förebyggande, särskilt när det gäller barn och unga. Lagstiftningen ställer även krav på samverkan med interna och externa aktörer.

I stadens delårsrapport för 2025 framgår att arbetet för att minska antalet UVAS i Helsingborg behöver utvecklas ytterligare.

Arbetsmarknadsnämndens måluppfyllelse inom området visar även att målutvecklingen behöver stärkas. Nämnden har under året initierat insatser med fokus på uppsökande arbete och omställning till heltidsaktivering.

Revisorerna har i sin riskanalys identifierat en risk att nämndens insatser, med särskilt fokus på unga utan sysselsättning, inte är tillräckligt ändamålsenliga och samordnade för att ge verkningsfullt resultat.

Revisorerna avser granska om arbetsmarknadsnämndens styrning och uppföljning av insatser gentemot unga utan sysselsättning eller studier, är tillräckliga samt om det finns en ändamålsenlig samverkan mellan berörda aktörer.

Styrning och ledning av funktionsstödsverksamheten

Enligt lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) ska verksamhet som bedrivs i enlighet med lagstiftningen, främja jämlikhet i levnadsvillkor och full delaktighet i samhällslivet med målet att den enskilde får möjlighet att leva som andra.

I Helsingborg har kostnaderna inom funktionsstöd ökat de senaste åren, likaså behovet av externa placeringar. Revisorerna har också noterat att vård- och omsorgsnämnden har utdömts att betala flera särskilda avgifter för beslut som inte verkställts inom lagstadgad tid inom LSS-området. Senast genomförd brukarundersökning inom funktionsstöd visar därtill på ett antal förbättringsområden, exempelvis vad gäller den enskildes upplevelse av trygghet med personalen.

Mot bakgrund av detta har revisorerna i sin riskanalys identifierat att det finns en risk att verksamheten inte styrs och följs upp på ett ändamålsenligt sätt i enlighet med gällande lagkrav.

Revisorerna avser granska om vård- och omsorgsnämnden säkerställer en ändamålsenlig styrning, ledning och kontroll av funktionsstödsverksamheten i enlighet med gällande lagstiftning.

Psykisk ohälsa bland äldre

Att bli äldre innebär både sociala och hälsomässiga förändringar. Flera faktorer som samvarierar med psykisk ohälsa tycks öka med stigande ålder, till exempel fysiska hälsoproblem, försämrad funktionsförmåga, förlust av närstående och försämrat socialt nätverk. Enligt Socialstyrelsen är depression den vanligaste psykiska sjukdomen hos äldre personer och äldre män är fortsatt överrepresenterade i statistik om suicid. Samlade insatser från region, kommuner och civilsamhälle behövs för att vända utvecklingen.

Revisorerna har i sin riskanalys sett en risk att psykisk ohälsa ökar bland äldre och önskar göra en fördjupad granskning inom området för att granska vilka insatser som erbjuds samt om det finns en ändamålsenlig samverkan och informationsöverföring mellan Region Skåne och staden. Granskningen utgör en gemensam granskning mellan Region Skånes revisorer och deltagande kommuner. För Helsingborgs stad avser granskningen vård- och omsorgsnämnden.

Syftet med granskningen är att bedöma om Region Skåne och respektive kommun bedriver ett ändamålsenligt arbete med att förebygga psykisk ohälsa bland personer som är 75 år och äldre.

Styrning och ledning av kulturnämnden

Kulturnämnden förväntas under 2025 redovisa underskott inom flera verksamheter i förhållande till budget, vilket medför att nämnden inte når sitt ekonomiska mål för helåret. Trots vidtagna besparingsåtgärder har förväntade effekter uteblivit.

Stadsrevisionen har tidigare betonat att nämndens interna kontroll behöver stärkas och bli en mer integrerad del av verksamhetsstyrningen, så att den genomsyrar hela organisationen.

Mot denna bakgrund ser revisorerna en risk i att nämnden inte på ett ändamålsenligt sätt, och med tillräcklig uppföljning och kontroll, säkerställer en tillräcklig intern kontroll i verksamheten och att korrigerande åtgärder vidtas för att uppnå fastställda mål. Med anledning av detta avser revisorerna att genomföra en granskning av kulturnämndens verksamhets- och ekonomistyrning.

Revisorerna avser granska om kulturnämnden har en ändamålsenlig och tillräcklig uppföljning och kontroll över verksamhet och ekonomi i enlighet med fullmäktiges mål.

Likvärdighet, tillgänglighet och delaktighet för barn och unga

En aktiv fritid kan bidra till en positiv hälsoutveckling och även bidra positivt till barn och ungas identitetsutveckling, självkänsla, sociala kompetens och problemlösningssförmåga. Staden uttrycker i Livskvalitetsprogrammet hur samband mellan hälsa, tillgänglighet, delaktighet och en meningsfull och aktiv fritid bidrar till en god livskvalitet och bättre uppväxtvillkor för barn och unga. Staden har en viktig roll att bidra till att fler barn deltar i aktiviteter, och att öka barns och ungas inflytande i frågor som berör dem.

I idrott- och fritidsnämndens inriktning framgår att barn och unga ska prioriteras och att nämnden ska erbjuda en tillgänglig och inkluderande verksamhet i hela staden och minska utanförskapen. Samtidigt pekar livskvalitetsprogrammet och undersökningar inom Ung livsstil (där staden deltar) på att det finns flera utmaningar i att göra utbudet jämlikt och tillgängligt för alla grupper. Det handlar om kommunikativa, sociala, ekonomiska, fysiska och geografiska hinder som behöver överbryggas.

Revisorerna har utifrån genomförd riskanalys identifierat en risk att nämnden inte i tillräcklig grad bedriver ett systematiskt arbete för att säkerställa likvärdighet, tillgänglighet och delaktighet för barn och unga.

Revisorerna avser granska om idrotts- och fritidsnämnden bedriver ett systematiskt arbete i enlighet med nämndens inriktning för att säkerställa likvärdighet, tillgänglighet och delaktighet för barn och unga i stadens fritidsverksamhet.

Efterlevnad av offentlighetsprincipen

Efterlevnad av offentlighetsprincipen är en grundläggande förutsättning för att upprätthålla demokrati, transparens och förtroendet för offentliga beslut. Genom allmänhetens rätt till insyn i offentliga verksamheter kan medborgare granska beslut och följa verksamhetens utveckling. För att principen ska efterlevas krävs tydliga rutiner och system för hantering av allmänna handlingar samt löpande uppföljning och kontroll.

Majoritetsägda kommunala bolag måste precis som kommuner registrera, förvara och göra handlingar tillgängliga, både fysiskt och digitalt. Samtidigt måste sekretessregler följas för att skydda känslig information. Enligt tryckfrihetsförordningen ska myndigheter upprätthålla en god offentlighetsstruktur, vilket bland annat innebär att inkommande och utgående handlingar ska registreras och arkiveras korrekt i en säker och fungerande digital infrastruktur.

Lekmannarevisorerna i stadens helägda bolag ser en risk att bolagen inte har tillräckligt ändamålsenliga rutiner och kontroller som säkerställer att offentlighetsprincipen efterlevs.

Revisorerna avser granska om Helsingborgs Stads Förvaltning AB, Öresundskraft AB med dotterbolag (Pingday AB, Modity Energy Trading AB, EVereg AB), Helsingborgs Hamn AB, Helsingborgshem AB samt Helsingborg Arena och Scen AB, säkerställer följsamhet till offentlighetsprincipen på ett tillfredsställande och ändamålsenligt sätt.

Uppföljning av granskning

Revisorerna genomför årligen uppföljning av tidigare genomförda granskningar utifrån synpunkter och rekommendationer som framkommit i dessa.

Under 2026 kommer revisorerna att följa upp nedanstående granskningar:

- Uppföljning av tidigare genomförda granskningar 2023 och 2024.

En del granskningar kommer även följas upp inom ramen för årets grundläggande granskning eller fördjupade granskningar.

Identifierade riskområden för år 2027–2028

Revisorerna har identifierat ett antal riskområden för år 2027–2028 som kan komma att bli aktuellt att granska framöver eller följas upp på annat sätt. Ny riskvärdering och bedömning kommer att ske i samband med nästa års riskanalys vilket gör att andra prioriteringar kan ske.

Följande områden har identifierats:

- Civil beredskap och kontinuitetshantering, urval av nämnder
- Stadens brottsförebyggande arbete
- Intern kontroll i system och vid utbetalningar av lön, pension, arvode
- Lokalförsörjning
- Rättssäker myndighetsutövning och service
- Omställning utifrån aktivitetskrav
- Systematiskt kvalitetsarbete
- Kompetensförsörjning
- Uppföljning av fristående förskolor.

Rapportering och kvalitetssäkring

Resultatet av revisorernas granskningar rapporteras löpande under året till kommunfullmäktige. De bedömningar och uttalande som revisorerna gör i samband med ansvarsprövning av styrelser, nämnder och beredningar, redovisas i en revisionsberättelse som lämnas till fullmäktige vid granskningsårets slut. Revisionsberättelsen innehåller uttalanden som utgör underlag för fullmäktiges årliga ansvarsprövning.

Lekmannarevisorernas prövning sammanställs i en granskningsrapport för respektive bolag, som överlämnas till bolagsstyrelsen, bolagsstämman och fullmäktige.

Därtill sammanfattas årets granskningar i en samlad årsredogörelse som delges fullmäktige.

Samtliga granskningsinsatser kvalitetssäkras enligt angiven rutin. Kvalitetssäkringen ska säkerställa att granskningen har nödvändig yrkesmässig och metodisk kvalitet och efterlever god revisionssed i kommunal verksamhet samt SKYREV:s vägledningar och rekommendationer. Respektive revisionsobjekt ges alltid möjlighet att sakgranska rapportutkastet för att säkerställa att rapporten inte innehåller några sakfel eller missförstånd.

Genomförda granskningar finns tillgängliga på www.helsingborg.se/stadsrevisionen.

Bilaga 1: Indelning i revisionsgrupper

Indelning gäller från och med den 1 januari 2023 tills dess fullmäktige fattar annat beslut.

Revisorsgrupp 1 granskar kommunstyrelsen tillika krisledningsnämnd, fastighetsnämnd, miljönämnd, stadsbyggnadsnämnd, valnämnd samt överförmyndarnämnd.

Revisorsgrupp 2 granskar arbetsmarknadsnämnd, barn- och utbildningsnämnd, idrotts- och fritidsnämnd, kulturnämnd, socialnämnd, och vård- och omsorgsnämnd.

Vid sidan av de två revisorsgrupperna finns även ett **revisorskollegium** vars uppgift är att ansvara för samordning och beslut av stadsrevisionens förvaltningsärenden.