



Årsrapport 2025

Valnämnden

Stadsrevisionen

Årsrapport för valnämnden - 2025

Framtagen av Stadsrevisionen i Helsingborgs stad

Datum: 2026-03-23

Diarienummer: 7/2025

Kontakt: stadsrevisionen@helsingborg.se

Foto: Helsingborgs stad

Innehåll

Samlad bedömning	4
Inledning	5
Syfte och revisionsfrågor, avgränsning	6
Revisionskriterier	6
Metoder	7
Resultat av granskningen.....	8
Verksamhet och ekonomi.....	8
Nämndens analys av uppdrag och inriktning.....	8
Måluppfyllelse – ekonomi.....	9
Rapportering och uppföljning.....	9
Bedömning.....	9
Styrning och intern kontroll.....	10
Organisation för arbetet med intern kontroll.....	10
Rapportering och uppföljning.....	10
Övriga genomförda granskningar.....	10
Bedömning.....	11

Samlad bedömning

De förtroendevalda revisorerna har i sin revisionsplan 2025 beslutat att genomföra en grundläggande granskning av valnämnden. Syftet med granskningen är att bedöma om valnämnden bedriver en ändamålsenlig och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande verksamhet enligt fullmäktiges mål, beslut och uppdrag samt om valnämnden har en tillräcklig styrning och intern kontroll för att leva upp till verksamhetens mål, regler och föreskrifter.

I denna rapport redovisas resultat och bedömningar utifrån stadsrevisionens granskningar av nämnden 2025.

Verksamhet och ekonomi

Vår samlade bedömning är att valnämnden i allt väsentligt bedriver en ändamålsenlig och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande verksamhet.

Vi grundar vår bedömning på att nämnden genomfört uppdraget i enlighet med fullmäktiges intentioner och med tillgängliga resurser. Vi noterar att nämndens analys av uppdrag och inriktning är återhållsam med hänvisning till att det inte har genomförts något allmänt val under året.

Utifrån de förberedande åtgärder som intensifierats under året till följd av kommande valår, bedömer vi att en analys bör omfatta dessa delar utifrån ett framåtriktat perspektiv. Samtidigt bedömer vi att nämnden vid dialogmöte har lämnat information som visar på en aktiv nämnd med hög grad av aktualitet och medvetenhet i sitt förberedande arbete med valgenomförandet 2026.

Styrning och intern kontroll

Vår samlade bedömning är att valnämnden i allt väsentligt har en tillräcklig intern kontroll.

Vi grundar vår bedömning på översiktlig granskning och redogörelse över de processer som finns och riskanalyser som genomförts utifrån årets verksamhet.

Utifrån att valnämnden saknar en fastställd plan för intern kontroll kan vi inte uttala oss om nämndens övergripande styrsystem och hantering av risker samt följsamhet till stadens reglemente för intern kontroll. Vi noterar att valnämndens tjänsteorganisation samverkar med stadens enhet för trygghet och säkerhet gällande riskanalys och kontinuitetsplanering för valgenomförande, vilken intensifierats under 2025 till följd av kommande valår.

Inledning

Revisorerna ska enligt kommunallagen årligen pröva om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande och om den interna kontrollen inom styrelse och nämnder är tillräcklig.

Kommunstyrelse och nämnder ska bedriva verksamheten i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag, beslut och riktlinjer samt lagstiftning och andra föreskrifter som gäller för verksamheten. Därtill ska styrelse och nämnder tillse att det finns systematiskt ordnade kontroller i organisation, system, processer och rutiner samt en struktur och organisation för arbetet som ger förutsättningar för att verksamheten uppnår beslutade mål och efterlever gällande regelverk inom sina ekonomiska ramar.

För att fullgöra uppdraget bör system och rutiner för ledning, uppföljning, kontroll och rapportering av verksamheten finnas. En bristfällig styrning och kontroll kan riskera att verksamheten inte bedrivs och utvecklas på avsett sätt i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag.

Den grundläggande granskningen omfattar granskning av måluppfyllelse samt granskning av styrning och intern kontroll. Granskningen utgör en grund för de bedömningar och uttalande som revisorerna avger i revisionsberättelsen. De fördjupade granskningar som genomförts under 2025 finns tillgängliga att ta del av i sin helhet på stadsrevisionens webbplats: <https://helsingborg.se/stadsrevisionen>.

Granskningen har utförts av Helsingborgs stads revisionskontor på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna. Uppdraget ingår i revisionsplanen för 2025.

Syfte och revisionsfrågor, avgränsning

Syftet med granskningen har varit att bedöma om valnämnden bedriver en ändamålsenlig och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande verksamhet enligt fullmäktiges mål, beslut och uppdrag samt om nämnden har en tillräcklig styrning och intern kontroll för att leva upp till verksamhetens mål, regler och föreskrifter.

Den grundläggande granskningen har omfattat följande revisionsfrågor;

- Vidtar valnämnden tillräckliga åtgärder för att uppnå fastställda mål avseende verksamhet och ekonomi?
- Säkerställer valnämnden att styrning, uppföljning och kontroll av verksamheten är tillräcklig?

Utöver ovan har följande områden särskilt granskats inom ramen för den grundläggande granskningen.

- Delegeringsordning - granskningen syftar till att översiktligt bedöma nämndens styrdokument, kontroll och anmälan av delegeringsbeslut.

Granskningen avser valnämnden.

Revisionskriterier

Med revisionskriterier avses de bedömningsgrunder som bildar underlag för revisionens analyser, slutsatser och bedömningar. Revisionskriterierna för den grundläggande granskningen utgörs av:

- Kommunallagen (2017:725) 6 kap. 1§ och 6§
- Nämndens reglemente
- Relevanta styrdokument och fullmäktiges mål och beslut som berör nämnden

Metoder

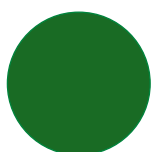
Granskningen har skett genom dokumentstudier av plan för mål och ekonomi, verksamhetsplan, internbudget, dokumenterad riskanalys, plan för uppföljning av intern kontroll, årsresultat av uppföljning av intern kontroll, uppföljningar av ekonomi och verksamhet (ekonomirapporter, delårsrapport, årsredovisning), delegeringsordning och arbetsinstruktion samt protokoll och underliggande handlingar.

Revisorsgruppen har genomfört dialogmöte med valnämndens presidium den 26 januari 2026 som en del av granskningsinsatserna för 2025. Granskningen har även innefattat intervjuer med tjänstepersoner med särskilt ansvar för förvaltningens processer som rör mål, intern kontroll och ekonomi.

Årsrapporten har faktakontrollerats av förvaltningen.

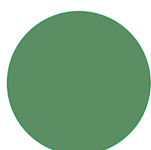
Granskningen har genomförts av sakkunniga revisorer på stadsrevisionen i Helsingborgs stad och kvalitetsgranskats av revisionsdirektören. Berörda sakkunniga revisorer har prövat sitt oberoende i enlighet med SKYREV:s (Sveriges Kommunala Yrkesrevisorer) rekommendation och inte funnit något hinder mot att utföra granskningen.

Granskningsområdena verksamhet, ekonomi samt styrning och intern kontroll har bedömts enligt nedan bedömningsskala vilket följer SKYREV:s vägledningar och rekommendationer.



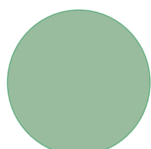
I allt väsentligt ändamålsenlig/tillräcklig

Bedömningskriterierna är i allt väsentligt uppfyllda.
Avvikelser/brister som behöver åtgärdas är av mindre karaktär.



Delvis ändamålsenlig/tillräcklig

Bedömningskriterierna bedöms delvis vara uppfyllda.
Det finns avvikelser/brister som behöver åtgärdas.



Inte ändamålsenlig/tillräcklig

Bedömningskriterierna bedöms inte vara uppfyllda.
Det finns väsentliga avvikelser/brister som behöver åtgärdas.

Resultat av granskningen

Nedan redovisas resultat utifrån revisionsfrågorna som berör området verksamhet och ekonomi samt styrning och intern kontroll.

Verksamhet och ekonomi

Nämndens analys av uppdrag och inriktning

Nämnden ska enligt stadens styrmodell följa stadens övergripande inriktningar. Dessa visar vad fullmäktige vill att koncernen ska fokusera på för att Helsingborg ska utvecklas mot vision Helsingborg 2035.

Nämndens **uppdrag** är att genomföra val i Helsingborg enligt bestämmelser i regeringsformen, vallagen och annan relevant lagstiftning.

Valnämnden har utöver uppdraget ingen uttalad inriktning eller uppsatta mål. Kommunfullmäktige har heller inte tilldelat nämnden några specifika uppdrag för 2025.

Nämndens årsbokslut innehåller ingen utvecklad analys av uppdrag och inriktning med hänvisning till att det inte skett något allmänt val under året.

Nämnden konstaterar i sitt årsbokslut att verksamhetsåret 2025 inte har innefattat något allmänt val och att nämndens arbete därför inte har präglats av samma intensitet som under ett valår. Under senare delen av året har valnämndens arbete dock ökat i och med att förberedelser inför 2026 års allmänna val har påbörjats.

I dialogmöte med nämndens presidium framkommer att nämndens förberedande arbete inför valåret 2026 innefattar en löpande bevakning av Valmyndighetens beredning av de utredningsuppdrag som myndigheten tilldelats av regeringen. Uppdragen handlar bland annat om förändringar i infrastruktur och redundans kopplat till förtidsröstning. Valmyndighetens ställningstaganden utifrån uppdragen kommer att påverka hur landets valnämnder ska genomföra valet. Vid dialogmötet framgick att nämnden tillsammans med ett antal andra kommuner i Sverige, ställt sig kritiska till hur vissa delar av genomförandet ska genomföras där information har inkommit sent samt hur olika delar ur riskperspektiv för ett säkert valgenomförande ska beaktas.

Nämnden berättar vid dialogmöte att Valmyndighetens pågående utredningsuppdrag och de besked som kan komma av dem, innebär att nämnden har en beredskap för att komplettera eller justera innehållet i utbildningsplanen för röstmottagarna.

Under året har Helsingborgs stad deltagit i ett nystartat nätverk för valnämndernas presidium i landets 15 största kommuner, vilket ses som extra värdefullt utifrån Valmyndighetens utredningsuppdrag.

Övrigt förberedande arbete har bland annat innefattat fortbildningsinsatser för både valnämnden och valkansliet, deltagande i Valmyndighetens nationella konferens samt studiebesök. Valnämnden har också bedrivit ett rutinmässigt arbete med att göra en översyn av valdistrikten i staden.

Måluppfyllelse – ekonomi

Valnämnden har för 2025 tilldelats en ekonomisk ram på 998 tkr från kommunfullmäktige. Nämnden redovisar ett resultat på - 114 tkr i årsbokslut 2025. Underskottet förklaras med att vissa förberedelser för valgenomförandet belastar 2025 årets budget, men att detta senare kommer kompenseras av statsbidrag för valgenomförande som utgår först under 2026. Detta förklaras den normala konstansutvecklingen inför ett valår och är känt av nämnden.

Rapportering och uppföljning

I delårsrapport per augusti 2025 lämnar valnämnden en ekonomisk prognos med ett sämsta utfall på -50 tkr och ett bästa utfall på +50 tkr. Som nämns ovan visar nämndens årsbokslut ett resultat som är sämre än prognos.

Nämnden har under året genomfört en inventering av vallokaler sett till de krav som ställs på funktionen och haft kommunikation med fastighetsägarna. Därtill har nämnden som förberedelse inför de allmänna valen 2026 genomfört en uppföljning av bemanningsbehoven för valgenomförandet och beslutat om vissa justeringar, bland annat genom att utöka antalet röstmottagare per vallokal för att på så vis öka redundans och uthållighet under valdagen. Under året har diskussion utifrån olika riskperspektiv kopplat till valgenomförandet intensifierats som en del i förberedelserna inför valet.

Bedömning

Vår samlade bedömning är att verksamheten i **allt väsentligt** har skötts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.

Vi grundar vår bedömning på att nämnden genomfört uppdraget i enlighet med fullmäktiges intentioner och med tillgängliga resurser. Vi noterar att nämndens analys av uppdrag och inriktning är återhållsam med hänvisning till att det inte har genomförts något allmänt val under året. Utifrån de förberedande åtgärder som intensifierats under året till följd av kommande valår, bedömer vi att en analys bör omfatta dessa delar utifrån ett framåtriktat perspektiv. Samtidigt bedömer vi att nämnden vid dialogmöte har lämnat information som visar på en aktiv nämnd med

hög grad av aktualitet och medvetenhet i sitt förberedande arbete med valgenomförandet 2026.

Styrning och intern kontroll

Organisation för arbetet med intern kontroll

I stadens reglemente för intern kontroll tydliggörs ansvaret för den interna kontrollen. Nämnden har det yttersta ansvaret för den interna kontrollen inom sitt verksamhetsområde och ska upprätta en särskild plan för uppföljning av den interna kontrollen.

Valnämnden har i likhet med tidigare år inte upprättat en egen plan för intern kontroll utan omfattas i förekommande fall av uppföljning inom stadsledningsförvaltningens organisatoriska helhet. Nämnden har under 2025 inte varit delaktig i processen vid genomförande av riskanalyser. Av tillgänglig dokumentation rörande intern kontroll 2026 finns inga granskningspunkter hos valnämnden och/eller kommunstyrelsen vad avser genomförande av val 2026.

Valnämndens redogörelse vid dialogmötet visar att arbetet med riskanalys främst sker på tjänstesidan. Valchef med valkansli har i arbetet löpande samverkan med stadsledningsförvaltningens enhet för Trygghet och säkerhet. Nämnden informeras enligt uppgift löpande om identifierade risker och direktiv från gällande myndigheter utifrån valgenomförandet. Riskanalysarbetet har även genererat kontinuitetsplaner för flera olika scenarion vilka har tagits i beaktan och uppdaterats som en del i valförberedandet 2026.

Rapportering och uppföljning

Nämnden redogör vid dialogmöte att den löpande erhåller information om det riskanalysarbete och insatser utifrån nämndens uppdrag som sker i tjänsteorganisationen.

Vi noterar utifrån nämndens protokoll att någon särskild punkt som berör riskanalys och uppföljning av processer kopplat till nämndens arbete med intern kontroll inte har noterats. Dock har nämnden informerats om dataskyddsarbetet vid förvaltningen vid sammanträde den 8 december 2025.

Övriga genomförda granskningar

Delegeringsordning

Stadsrevisionen har genomfört en granskning som har syftat till att översiktligt bedöma valnämndens styrdokument, kontroll och anmälan av delegeringsbeslut.

Enligt 6 kap. 37 § kommunallagen (2017:725) får en nämnd delegera sin beslutanderätt i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden. Delegering kan även omfatta uppdrag till anställd enligt 7 kap. 5–8 §§. Bestämmelserna innebär att nämnden kan överföra sin beslutanderätt i vissa frågor, men enligt 6 kap. 38 § får beslutanderätten inte delegeras i ärenden som rör verksamhetens mål, inriktning, omfattning eller kvalitet samt i andra ärenden av principiell beskaffenhet eller större vikt. Vidare föreskriver 6 kap. 40 § att nämnden ska besluta i vilken utsträckning beslut ska anmälas till nämnden.

Aktualitet

Valnämndens delegeringsordning är enligt uppgift ursprungligen beslutad av nämnden den 22 september 2008, detta framgår dock inte av dokumentet. Den är senast reviderad den 26 oktober 2023.

Enligt uppgift från valchefen finns det en kontinuerlig kontakt med stadsledningsförvaltningen vid generella behov av uppdateringar av delegeringsordningen. För vals specifika behov sker det genom valkansliets bevakning av förändringar i vallag eller utifrån direktiv från Valmyndigheten.

Delegering av beslutanderätt

Valnämnden har delegerat tre ärenden till nämndens ordförande att besluta om, ibland med bestämmelse att vice ordförande ska höras innan beslut fattas. Det gäller beslut i brådskande ärenden, beslut att avstå yttrande, samt beslut att lämna yttrande i ärende som inte är av principiell beskaffenhet. I de beslutsärenden som nämnden delegerat till tjänsteorganisationen utgör valchefen ensam beslutsdelegat.

Vi noterar att valnämnden i punkt 2.1.2 har delegerat till valchefen att besluta om delårsrapport samt årsbokslut för valnämnden för år som inte är valår. Principerna för stadens styrmodell anger dock att delårsbokslut per augusti samt årsbokslut ska beslutas av ansvarig nämnd.

Återanmälan

I avsnitt 1.2 i valnämndens delegeringsordning framgår att beslut som fattas med stöd av delegeringsbestämmelser ska anmälas till valnämnden. Av nämndens protokoll under 2025 framgår att delegeringsbeslut har anmälts vid sammanträden enligt strukturerade sammanställningar som anger typ av beslut och ansvarig delegat i varje ärende. Nämndens behandling av anmälningsärenden protokollförs.

Bedömning

Vår samlade bedömning är att den interna kontrollen i **allt väsentligt** har varit tillräcklig.

Vi grundar vår bedömning på översiktlig granskning och redogörelse över de processer som finns och riskanalyser som genomförts utifrån årets verksamhet.

Utifrån att valnämnden saknar en fastställd plan för intern kontroll kan vi inte uttala oss om nämndens övergripande styrsystem och hantering av risker samt följsamhet till stadens reglemente för intern kontroll. Vi noterar att valnämndens tjänsteorganisation samverkar med stadens enhet för trygghet och säkerhet gällande riskanalys och kontinuitetsplanering för valgenomförande, vilken intensifierats under 2025 till följd av kommande valår.

Nämndens delegeringsordning bedöms vara aktuell och ändamålsenligt strukturerad där principer för delegering, vidaredelegering och återanmälan av beslut framgår i enlighet med kommunallagens bestämmelser. Valnämnden bör dock säkerställa följsamhet till stadens styrmodell och process för åiterrapportering och beslut av nämnden i samband med delårs- och årsbokslut. Vid kommande revidering bör valnämnden även överväga behov av ökad redundans i sin vidaredelegering som ersättare för valchef.