



HELSINGBORG

Årsredogörelse 2025

Helsingborgs stadsrevision

Årsredogörelse 2025

Framtagen av Stadsrevisionen i Helsingborgs stad

Datum: 2026-04-13

Diarienummer: 37/2026

Kontakt: stadsrevisionen@helsingborg.se

Foto: Helsingborgs stad

Innehåll

Förord.....	4
Revisorernas bedömningar av styrelse, nämnder och bolag	5
Rättvisande räkenskaper.....	7
Ändamålsenlig och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande verksamhet	8
Tillräcklig intern kontroll	8
Förklaring till bedömningar	10
Styrelse och nämnder – verksamhet och ekonomi.....	11
Styrelse och nämnder – styrning och intern kontroll.....	14
Bolag – verksamhet och ekonomi.....	17
Bolag – styrning och intern kontroll.....	18
Fördjupade granskningar 2025.....	19
Arbete mot otillåten påverkan.....	20
Arbete mot välfärdsbrott.....	20
Introduktion och avslut av anställning	21
Ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete	21
Samordnade förebyggande insatser för barn och unga	22
Stadens krisberedskap och civilt försvar	22
Styrning och uppföljning av entreprenörer	23
Sysselsättning för att få fler i arbete.....	23
Systematiskt kvalitetsarbete i förskolan	24
Uppföljande granskningar	25
Uppföljning av arbetet mot välfärdsbrott.....	26
Uppföljning av effekter av sjukvårdsavtalet	26
Uppföljning av kränkande behandling och diskriminering.....	27
Bilaga 1: Stadsrevisionens uppdrag.....	28
Bilaga 2: Indelning i revisionsgrupper	29

Förord

I denna **årsredogörelse** sammanfattas stadsrevisionens resultat av 2025 års granskningar. Den årliga granskningen ligger till grund för revisorernas och lekmanarevisorernas prövning av styrelse, nämnder och bolag.

Stadsrevisionen granskar, på kommunfullmäktiges uppdrag, all verksamhet som bedrivs av Helsingborgs stads nämnder och bolag. Revisorerna ska varje år pröva om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande (avser ej stadens bolag) och om den interna kontrollen är tillräcklig.

Granskningen har skett i enlighet med kommunallag, aktiebolagslag, lag om kommunal bokföring och redovisning och annan speciallagstiftning, god revisionssed i kommunal verksamhet samt stadens revisionsreglemente.

Resultatet av revisorernas granskningar har löpande rapporterats till berörda nämnder och bolag samt till kommunfullmäktige under året. Revisorernas bedömningar och uttalande i samband med ansvarsprövningen redovisas i en revisionsberättelse som lämnas till fullmäktige vid granskningsårets slut. Lekmanarevisorernas prövning sammanställs i en granskningsrapport för respektive bolag, som överlämnas till bolagsstyrelsen, bolagsstämman och fullmäktige.

Samtliga granskningsinsatser har kvalitetssäkrats enligt angiven rutin. Kvalitetssäkringen ska säkerställa att granskningen har nödvändig yrkesmässig och metodisk kvalitet och efterlever god revisionssed i kommunal verksamhet samt SKYREV:s (Sveriges Kommunala Yrkesrevisorers) vägledningar och rekommendationer.

Revisorernas bedömningar och genomförda granskningar redovisas kortfattat. För ytterligare information hänvisas till de årsrapporter som tagits fram för respektive styrelse, nämnd och bolag samt genomförda revisionsrapporter. Genomförda granskningar finns tillgängliga på helsingborg.se/stadsrevisionen.

Revisorernas bedömningar av styrelse, nämnder och bolag



I detta avsnitt redovisas revisorernas bedömningar av styrelse, nämnder och bolag utifrån genomförda granskningar år 2025.

Granskningen har sammanfattats i en årsrapport per styrelse/nämnd/bolag. Revisorerna och lekmannarevisorerna har delgett berörda nämnder och styrelser rapporterna i samband med revisorernas prövning.

Avseende lekmannarevisorernas granskning av stadens hel- och delägda bolag redovisas resultatet av granskningen utifrån de bolag som har fastställda ägardirektiv av kommunfullmäktige och/eller där fullmäktige valt lekmannarevisorer från Helsingborgs stadsrevision.

För revisorernas bedömning av stadens övriga delägda bolag samt kommunalförbund, finansiellt samordningsförbund, stiftelser och fonder, se separata granskningsrapporter och revisionsberättelser som finns bilagda revisionsberättelsen.

Bedömningsskala

Granskningsområdena verksamhet och ekonomi (ändamålsenlig och ekonomisk tillfredsställande verksamhet) och styrning och intern kontroll (tillräcklig intern kontroll), har bedömts enligt nedan bedömningsskala vilket följer SKYREV:s (Sveriges Kommunala Yrkesrevisorers) vägledning och rekommendationer.

Räkenskaperna bedöms som i allt väsentligt rättvisande eller inte rättvisande.



I allt väsentligt ändamålsenlig/tillräcklig
Bedömningskriterierna är i allt väsentligt uppfyllda.
Avvikelse/brister som behöver åtgärdas är av mindre karaktär.



Delvis ändamålsenlig/tillräcklig
Bedömningskriterierna bedöms delvis vara uppfyllda.
Det finns avvikelser/brister som behöver åtgärdas.



Inte ändamålsenlig/tillräcklig
Bedömningskriterierna bedöms inte vara uppfyllda.
Det finns väsentliga avvikelser/brister som behöver åtgärdas.

Rättvisande räkenskaper

Granskningen syftar till att bedöma om **stadens räkenskaper** ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat och ekonomiska ställning samt om delårsrapport och årsredovisning är upprättad i enlighet med lag om kommunal bokföring och redovisning (LKBR), god redovisningssed, samt Rådet för kommunal redovisnings (RKR) rekommendationer.

Revisionen har skett enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision, där stadens delårsbokslut, årsredovisning, förvaltningsberättelse, sammanställda räkenskaper samt drift- och investeringsredovisning har granskats. Revisionen har också bedömt om resultaten i delårsrapport och årsredovisning varit förenliga med de mål fullmäktige beslutat om som har betydelse för **god ekonomisk hushållning**, samt om staden **efterlevt balanskravet**.

Granskningen avser stadens delårsrapport och årsredovisning där kommunstyrelsen är granskningsobjekt. För övriga nämnder har granskning skett utifrån att den ekonomiska redovisningen har upprättats i enlighet med stadens anvisningar. Granskningen har inte omfattat stadens hel- och delägda bolag, detta görs av externa auktoriserade revisorer.

Samlad bedömning

Vår granskning visar att stadens räkenskaper i årsredovisningen har upprättats i enlighet med LKBR och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av stadens finansiella ställning och resultat per den 31 december 2025. Staden redovisar från och med 2025 finansiell leasing i enlighet med RKR R5. Granskningen visar att det finns utvecklingsområden för att säkerställa enhetliga rutiner för komponentfördelning i linje med stadens övergripande riktlinjer, samt stärkt intern kontroll vad gäller kassainventering inom kulturnämnden.

Vad gäller granskningen av god ekonomisk hushållning konstaterar vi att staden uppnått balanskravet och att resultaten i årsredovisningen i allt väsentligt är förenliga med de mål för god ekonomisk hushållning som fullmäktige fastställt. Granskningen visar att flertalet nämnder och bolag stärkt sin analys utifrån verksamhetens uppdrag, inriktning och mål. Flera mål har utvecklats positivt under året även om vissa mål inte uppnås till fullo. Två mål uppvisar en negativ trend, för nio mål har förflyttningarna varit marginella. Vi bedömer i likhet med tidigare år att kommunstyrelsen behöver utveckla stadens riktlinjer för god ekonomisk hushållning vad gäller långsiktiga mål och principer. Vi bedömer även att kommunstyrelsen utifrån sin uppsiktsplikt behöver följa upp de nämnder och bolag som inte redovisar en gynnsam utveckling utifrån fullmäktiges inriktning och mål och verksamheternas planerade åtgärder för att nå önskade effekter.

Vi bedömer sammantaget att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande.

Ändamålsenlig och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande verksamhet

Bedömningen grundar sig på om verksamhetens **resultat och måluppfyllelse** vad gäller verksamhet och ekonomi, är förenligt med kommunfullmäktiges uppdrag, mål och direktiv, samt om styrelse, nämnder och bolag följt de beslut, riktlinjer, lagstiftning och andra föreskrifter som gäller för verksamheten. Vidare grundar sig bedömningen på om styrelse och nämnder har fullgjort sitt uppdrag med tillgängliga resurser och om bolagen följt ägarens resultatkrav.

Tillräcklig intern kontroll

Vad gäller **styrning och intern kontroll** grundar sig bedömningen på om det finns systematiskt ordnade kontroller i organisation, system, processer och rutiner som på en rimlig nivå säkerställer att: det finns en styrning och uppföljning mot mål och beslut, information om verksamhet och finansiell rapportering är ändamålsenlig, tillförlitlig och tillräcklig, det bedrivs ett systematiskt arbete med riskhantering och intern kontroll, om de regler och riktlinjer som finns för verksamheten följs samt om fel och oegentligheter i verksamheten förebyggs. Vidare grundar sig bedömningen på om styrelse, nämnd och bolag har haft en aktiv styrning och uppföljning mot mål och beslut och vidtagit tillräckliga korrigerande åtgärder vid behov.

Granskningen omfattar även kommunstyrelsens ansvarstagande avseende uppsiktsplikt.

I nedanstående tabell sammanfattas revisorernas bedömning av ändamålsenlig och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande verksamhet samt tillräcklig styrning och intern kontroll.

Styrelse och nämnder	Verksamhet och ekonomi	Intern kontroll
Kommunstyrelsen	I allt väsentligt	Delvis
Arbetsmarknadsnämnden	Delvis	I allt väsentligt
Barn- och utbildningsnämnden	Inte	Delvis
Fastighetsnämnden	I allt väsentligt	I allt väsentligt
Idrotts- och fritidsnämnden	I allt väsentligt	I allt väsentligt
Kulturnämnden	Delvis	Delvis
Miljönämnden	I allt väsentligt	I allt väsentligt
Stadsbyggnadsnämnden	I allt väsentligt	I allt väsentligt
Socialnämnden	Delvis	Delvis
Valnämnden	I allt väsentligt	I allt väsentligt
Vård- och omsorgsnämnden	Delvis	Delvis
Överförmyndarnämnden	I allt väsentligt	I allt väsentligt

Bolag	Verksamhet och ekonomi	Intern kontroll
Helsingborgs Stads Förvaltning AB	I allt väsentligt	I allt väsentligt
Helsingborg Arena och Scen AB	I allt väsentligt	I allt väsentligt
Helsingborgs Hamn AB	Delvis	I allt väsentligt
Helsingborgshem AB	I allt väsentligt	I allt väsentligt
Öresundskraft AB	I allt väsentligt	I allt väsentligt
- Pingday AB	I allt väsentligt	I allt väsentligt
- EVereg AB	I allt väsentligt	I allt väsentligt
Helsingborgs Stads Fastighets Holding AB	I allt väsentligt	I allt väsentligt
Delägda bolag		
Nordvästra Skånes Renhållnings AB	I allt väsentligt	Delvis
Nordvästra Skånes Vatten och Avlopp AB	I allt väsentligt	I allt väsentligt
Modity Energy Trading AB	I allt väsentligt	I allt väsentligt
Nöjesparken Sundspärlan AB	Inte	Inte

Förklaring till bedömningar



Nedan redovisas i korthet revisorernas bedömning utifrån att det i en styrelse, nämnd eller bolag framkommit avvikelser eller brister som behöver åtgärdas. I föregående tabell har dessa markerats som delvis alternativt inte.

Styrelse och nämnder – verksamhet och ekonomi

Arbetsmarknadsnämnden

Vi bedömer sammantaget att arbetsmarknadsnämnden **delvis** bedriver en ändamålsenlig och från ekonomisk synpunkt tillfredställande verksamhet.

Vi grundar vår bedömning på att arbetsmarknadsnämnden inte når två av sina mål och har en marginell utveckling avseende det tredje målet. Samtidigt noterar vi att nämnden har vidtagit ett flertal åtgärder för ökad måluppfyllelse utifrån sin analys av inriktningen, men effekter väntas bli synliga först under 2026.

Vi ser det som positivt att nämnden har utvecklat analysarbetet utifrån inriktning och mål och i arbetet tydliggjort samband, åtgärder och effekter för ökad måluppfyllelse. Nämnden har stärkt sin samverkan med näringslivet genom branschspecifika kompetensförsörjningsplaner. Samtidigt visar granskningen av stadens sysselsättningsinriktning ett behov av att bland andra arbetsmarknadsnämnden bidrar till fördjupat och mer förankrat arbete med stadens bolag och övriga nämnder.

Barn – och utbildningsnämnden

Vi bedömer sammantaget att barn- och utbildningsnämnden **inte** bedriver en ändamålsenlig och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande verksamhet.

Vi grundar vår bedömning på att nämnden endast når ett av sina fyra mål. Vi konstaterar att måluppfyllelsen varierat över målperioden utan tydlig positiv trend, förutom en viss förbättring i närvaromålet som dock avviker från målet för mandatperioden. Den av nämnden antagna handlingsplanen har under 2025 inte medfört synliga effekter utifrån redovisad måluppfyllelse.

Vi bedömer att nämndens resultatanalys av uppdrag och inriktning ytterligare behöver stärkas utifrån vad utvecklingen beror på samt prioriterade vägval framåt för fortsatt lärande, utveckling och förflyttning mot uttalade mål. Analysen behöver även synliggöra vilka resultat som uppnåtts utifrån vidtagna åtgärder. Stadsrevisionen har

under den senaste treårsperioden konsekvent lämnat rekommendationer om behov av förstärkt analys och uppföljning samt identifiering av mer verkningsfulla insatser för att vända målutvecklingen.

Baserat på redovisat resultat utifrån uppdrag, inriktning och mål bedömer vi att nämndens styrning och uppföljning inte ger tillräckliga förutsättningar för verksamheten att nå målen. Även om nämnden redovisar ett positivt ekonomiskt resultat bedömer vi att nämnden behöver säkerställa att den ekonomiska ramen används på ett ändamålsenligt sätt som stärker nämndens måluppfyllelse.

Kulturnämnden

Vi bedömer sammantaget att kulturnämnden **delvis** bedriver en ändamålsenlig och från ekonomisk synpunkt tillfredställande verksamhet

Vi grundar vår bedömning på att nämnden utifrån lämnad analys av uppdrag och inriktning i allt väsentligt visar på förflyttningar som gjorts och lärdomar som dragits under året. Vi konstaterar att nämnden uppnått sitt verksamhetsmål med slutdatum våren 2026.

Vidare grundar vi vår bedömning på att nämnden redovisar ett underskott på -9,9 mnkr (0,1 mnkr 2024), delvis beroende av engångskostnader, dock beror en stor del på lägre intäkter och högre kostnader än budgeterat i nämndens verksamheter. Besparingsuppdrag till olika verksamheter har inte gett önskat resultat och nämnden har sammantaget överskridit tilldelade resurser. Vi ser det som viktigt att nämnden säkerställer en starkt ekonomistyrning och uppföljning av verksamheten och genom ökad handlingskraft tillser att åtgärder vidtas och får effekt i verksamheten.

Socialnämnden

Vi bedömer sammantaget att socialnämnden **delvis** bedriver en ändamålsenlig och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande verksamhet.

Vi grundar vår bedömning på att socialnämndens analys av uppdrag och inriktning redogör för både genomförda aktiviteter och uppnått resultat, samt identifierar lärdomar och områden för fortsatt utveckling. Nämnden når inte sina två mål, men utvecklingen har varit positiv under året och åtgärder har vidtagits för att förbättra måluppfyllelsen. Både nämndens egna analyser och vår fördjupade granskning av samverkan avseende samordnade förebyggande insatser, visar att det krävs mer verkningsfulla insatser för att stärka samverkan med skolan och därigenom nå ökad måluppfyllelse. Nämnden når i år sitt ekonomiska mål efter flera år av underskott. Utfallet har dock visat negativa avvikelser under årets sista månader. Vi ser det som viktigt att nämnden fortsätter att följa ekonomin noggrant och vidtar korrigerande åtgärder vid behov.

Lagkravet om familjehemsplacering inom sex månader uppfylls fortfarande inte, även om följsamheten har förbättrats jämfört med föregående år. Nämnden har under året visat en aktiv styrning genom förstärkt uppföljning och flera uppdrag till förvaltningen, bland annat för att hantera resursbristen inom Bostad först.

Vård- och omsorgsnämnden

Vi bedömer sammantaget att vård- och omsorgsnämnden **delvis** bedriver en ändamålsenlig och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande verksamhet.

Vi grundar vår bedömning på att nämnden når båda sina mål, men inte till fullo sitt ekonomiska mål. Verksamheterna äldreomsorg och funktionsstöd redovisar i likhet med 2024 negativa resultat i förhållande till budget. Vi ser det som viktigt att nämnden stärker sin styrning och uppföljning av ekonomin och vidtar korrigerande åtgärder vid behov.

Vi bedömer att nämnden har utvecklat sin analys av uppdrag och inriktning jämfört med föregående år men bedömer att analysen kan stärkas utifrån vilka lärdomar nämnden dragit från årets verksamhet samt prioriterade vägval framåt för fortsatt utveckling och förflyttning.

Nämnden har i likhet med föregående år, fortsatt haft svårigheter att verkställa beslut inom LSS inom skälig tid och har därför dömts att betala särskilda avgifter till betydande belopp. Vi ser kritiskt på att nämnden inte förmått att vända utvecklingen. Vi bedömer att vård- och omsorgsnämnden behöver säkerställa att åtgärder vidtas för att öka verkställigheten och följsamheten till lagstiftningen.

Styrelse och nämnder – styrning och intern kontroll

Kommunstyrelsen

Vi bedömer sammantaget att kommunstyrelsen **delvis** har en tillräcklig intern kontroll.

Vi grundar vår bedömning på att kommunstyrelsen följer stadens reglemente för intern kontroll och bedriver ett systematiskt arbete med fokus på risker och uppföljning. Styrelsens delaktighet i riskanalysprocessen har stärkts under året och vi noterar att styrelsen numera följer stadens årshjul för rapportering samt har stärkt uppföljning genom återrapportering av vidtagna åtgärder utifrån tidigare avvikelser till kommunalrådsberedningen.

Resultatet från genomförda grundläggande och fördjupade granskningar visar att styrelsen fortsatt behöver stärka sin styrning, ledning och samordning av stadens verksamheter och övergripande processer utifrån ett helhetsperspektiv. Vi ser att arbete pågår för att förbättra styrelsens samordning och ledning, men bedömer att insatserna ännu inte fått fullt genomslag.

Utifrån kommunstyrelsens uppsiktsplikt konstaterar vi att uppföljande insatser har genomförts under året där avvikelser noterats. Vi bedömer dock att uppsiktsplikten behöver formuleras så att den omfattar samtliga nämnder och bolag med avvikande resultatutveckling mot kommunfullmäktiges inriktning och mål. Vi bedömer även att kommunstyrelsen behöver tydliggöra hur uppsikten ska genomföras.

Barn – och utbildningsnämnden

Vi bedömer sammantaget att barn- och utbildningsnämnden **delvis** har en tillräcklig intern kontroll.

Vi grundar vår bedömning på att nämnden i enlighet med stadens reglemente för intern kontroll bedriver ett systematiskt arbete utifrån sin interna kontrollplan med fokus på identifierade risker, löpande uppföljning och rapportering av vidtagna åtgärder. Vi noterar dock att 2025 års plan inte innehåller några granskningspunkter med koppling till nämndens mål, trots avvikande måluppfyllelse. Det är positivt att 2026 års interna kontrollplan innehåller sådana granskningspunkter.

Vi ser med allvar på den negativa resultatutveckling som har skett och bedömer att nämnden under 2026 behöver visa på ökad handlingskraft och aktiv styrning och ledning för att vända resultatutvecklingen.

Kulturnämnden

Vi bedömer sammantaget att kulturnämnden **delvis** har en tillräcklig intern kontroll.

Vi grundar vår bedömning på att nämnden följer stadens reglemente för intern kontroll utifrån identifierade risker och uppföljning. Vi noterar att nämnden från och med i år har utvecklat sitt arbete genom att dels redovisa åtgärder för samtliga risker som bedömts som kännbara eller lindriga, dels att nämndens ledamöter har varit mer delaktiga i riskanalysprocessen. Samtidigt kvarstår en granskningspunkt som varit kännbar år efter år, vilket vi ser som ett uttryck för att styrningen och kontrollen inte är tillräcklig och att andra åtgärder krävs.

Vi bedömer i likhet med tidigare år att arbetet med intern kontroll behöver breddas så att verksamheterna i högre grad involveras och integrerar kontrollmoment i sin löpande styrning och uppföljning av verksamheten. Överskriden driftsbudget och uteblivna effektiviseringsåtgärder visar även att ekonomistyrningen behöver förbättras.

Socialnämnden

Vi bedömer sammantaget att socialnämnden **delvis** har en tillräcklig intern kontroll.

Vi grundar vår bedömning på att nämnden i enlighet med stadens reglemente för intern kontroll bedriver ett systematiskt arbete med fokus på identifierade risker, löpande uppföljning och rapportering av vidtagna åtgärder. Nämnden har under året begärt tätare uppföljning av vidtagna åtgärder utifrån tidigare kännbara risker.

Vi bedömer att nämndens styrning har utvecklats under året och i större utsträckning harmonierar med stadens styrmodell, samtidigt som nämnden kontinuerligt analyserar sina processer för att skapa tydlighet och förståelse för styrningen i organisationen.

Våra genomförda granskningar under året visar att det krävs förbättringsåtgärder utifrån styrning och kontroll. Det gäller såväl åtgärder för att hantera kända brister i nämndens systematiska kvalitetsarbete samt insatser för att stärka nämndens arbete mot otillåten påverkan. Nämndens uppföljning av intern kontroll och genomförd utredning av nämndens myndighetsutövning, visar på betydande förbättringsområden vad gäller att säkerställa rättssäkerhet, uppföljning av placeringsärenden och följsamhet till lagstiftning.

Vård- och omsorgsnämnden

Vi bedömer sammantaget att vård- och omsorgsnämnden **delvis** har en tillräcklig intern kontroll.

Vi grundar vår bedömning på att nämnden i enlighet med stadens reglemente för intern kontroll bedriver ett systematiskt arbete med fokus på identifierade risker och uppföljning, där nämnden numera är delaktig i riskanalysarbetet. Vi bedömer att riskanalysarbetet med fördel kan nå längre ut i organisationen och under mer strukturerade former för att fånga riskområden inom olika verksamheter och organisatoriska nivåer inom nämnden.

Mot bakgrund av att årets resultat visar att granskningspunkter fortsatt bedöms som kännbara, behöver nämnden säkerställa att åtgärder vidtas för att uppnå en långsiktig och hållbar effekt i processer och kontroller. Utifrån att nämndens interna kontroll av verkställighet visar på återkommande brister ser vi det som särskilt viktigt att nämnden säkerställer att åtgärder vidtas.

I bedömningen väger vi in att årets granskning av ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete visar att förbättringsområden kvarstår där nämnden behöver säkerställa att kvalitetsledningssystemet färdigställs och implementeras.

Bolag – verksamhet och ekonomi

Helsingborgs hamn AB

Lekmannarevisorn bedömer sammantaget att styrelse och VD i Helsingborgs hamn AB **delvis** bedriver en ändamålsenlig och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande verksamhet i enlighet med ägarens mål och direktiv.

Lekmannarevisorn grundar sin bedömning på att bolaget under året har utvecklat sin analys av bolagets uppdrag och inriktning. Bedömningen är dock att analysen kan stärkas genom tydligare orsakssamband som påverkat bolagets resultat och målutveckling samt vilka lärdomar bolaget dragit utifrån årets verksamhet.

Vidare grundar lekmannarevisorn sin bedömning på att bolaget fortsatt har utmaningar att nå ägardirektivets ekonomiska mål inom Port Operations samt elektrifiering av arbetsmaskiner. Kundnöjdheten har utvecklats positivt under året där bolaget bedömer att målet kommer att uppnås 2026. Bolaget uppfyller även ägardirektivets krav på koncernbidrag om 70 mnkr för verksamhetsåret 2025.

Insatser pågår för att förbättra lönsamheten inom Port Operations där resultatet har stärkts sedan 2024, dock redovisar verksamheten fortsatt ett underskott. Styrelsen har i årsbokslutet bedömt att målet inte bedöms uppnås 2026. Lekmannarevisorn bedömer att fortsatta insatser krävs för att möta ägarens krav på lönsamhet samt långsiktig och ekonomisk stabilitet.

Nöjesparken Sundspärlan AB

Vid en extra bolagsstämma den 20 oktober 2025 beslutades att Nöjesparken Sundspärlan AB som ingår i kommunkoncernen, ska gå i frivillig likvidation. Lekmannarevisionens granskning av bolaget avser därför 1 januari 2025 fram till och med extra bolagsstämma den 20 oktober 2025.

Lekmannarevisorn bedömer sammantaget att styrelse och VD i Nöjesparken Sundspärlan AB **inte** bedriver en ändamålsenlig och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande verksamhet i enlighet med ägarnas mål och direktiv.

Lekmannarevisorn grundar sin bedömning på att bolaget fortsatt redovisat ekonomiska underskott där bolaget vid flertalet tillfällen under året och med täta intervall, efterfrågat kapitaltillskott av ägarna för att täcka akuta likviditetsproblem. Utifrån rådande situation bedömer lekmannarevisorn inte att styrelsen har förmått att säkerställa verksamhetens uppdrag och inriktning samt ekonomiska mål enligt ägarnas direktiv.

Lekmannarevisorn noterar att styrelsen under våren intensifierat sitt arbete i syfte att säkerställa en budget i balans och fortsatt drift av bolaget genom antagande av ekonomisk handlingsplan samt återkommande rapportering av ekonomin och bokningsläget till styrelsen. Lekmannarevisorn konstaterar dock att initierade insatser inte varit tillräckliga för att vända situationen.

Bolag – styrning och intern kontroll

Nordvästra Skånes Renhållnings AB

Lekmannarevisorn bedömer sammantaget att styrelse och VD i Nordvästra Skånes Renhållnings AB **delvis** har en tillräcklig intern kontroll för att leva upp till bolagets mål, beslut och föreskrifter.

Lekmannarevisorn grundar sin bedömning på att genomförd granskning av bolagets efterlevnad av offentlighetsprincipen visar på förbättringsområden med behov av utökad kontroll. Lekmannarevisorn bedömer att bolaget har ett system för riskhantering av väsentliga risker där numera även styrelsens arbetsutskott är delaktig i processen. Styrelsen avser fastställa en plan för uppföljning av intern kontroll i början av 2026, vilket är i enlighet med tidigare lämnad rekommendation. Styrelsen behöver säkerställa att så sker och tillse att årlig uppföljning genomförs och rapporteras till styrelsen.

Nöjesparken Sundspärlan AB

Vid en extra bolagsstämma den 20 oktober 2025 beslutades att Nöjesparken Sundspärlan AB som ingår i kommunkoncernen, ska gå i frivillig likvidation. Lekmannarevisionens granskning av bolaget avser därför 1 januari 2025 fram till och med extra bolagsstämma den 20 oktober 2025.

Lekmannarevisorn bedömer sammantaget att bolagets interna kontroll **inte** varit tillräcklig.

Lekmannarevisorn grundar bedömningen på att bolaget inte uppnått en tillräcklig styrning och intern kontroll av budget- och prognosarbetet och säkerställt en tillräcklig kostnadskontroll och avtalsuppföljning. Lekmannarevisorn noterar att styrelsen under våren har fattat ett flertal beslut för att stärka ekonomin men bedömer inte att åtgärderna varit tillräckliga för att vända situationen. Sammantaget bedömer lekmannarevisorn att det fortsatt funnits påtagliga brister i bolagets interna kontroll kopplat till väsentliga processer som berör bolagets budget- och prognosarbete, ekonomistyrning och kostnadskontroll samt löpande avstämning och uppföljning.

Fördjupande granskningar 2025



Revisorerna genomför varje år fördjupade granskningar som kompletterar den grundläggande granskningen.

Granskningar genomförs där riskanalysen, eller tidigare granskningar, visar på risker och där revisionen bedömer att den grundläggande granskningen inte är tillräcklig. De fördjupade granskningarna rapporteras löpande under året till fullmäktige och delges granskade nämnder, styrelser och bolag för yttrande. Här redovisas i korthet de granskningar som genomförts under 2025.

Arbete mot otillåten påverkan

Syftet med granskningen har varit att bedöma om barn- och utbildningsnämnden, miljönämnden, socialnämnden och stadsbyggnadsnämnden har säkerställt en ändamålsenlig styrning och en tillräcklig intern kontroll för att förebygga och motverka otillåten påverkan.

Granskningen visar att:

- Otillåten påverkan, särskilt mera subtila former, omfattas inte systematiskt av nämndernas riskarbete, konsekvensanalyser och handlingsplaner.
- Det saknas ett ändamålsenligt systemstöd för utredning, uppföljning och analys av risker och incidenter.

Vår samlade bedömning är:

- Att miljönämnden i allt väsentligt har säkerställt en ändamålsenlig styrning och en tillräcklig intern kontroll för att förebygga och motverka otillåten påverkan.
- Att barn- och utbildningsnämnden, socialnämnden och stadsbyggnadsnämnden delvis har säkerställt en ändamålsenlig styrning och en tillräcklig intern kontroll för att förebygga och motverka otillåten påverkan.

Arbete mot välfärdsbrott

Syftet med granskningen har varit att bedöma om idrotts- och fritidsnämnden, kulturnämnden och överförmyndarnämnden har säkerställt en ändamålsenlig styrning och en tillräcklig intern kontroll avseende arbetet mot välfärdsbrott.

Granskningen visar att:

- Det över lag saknas dokumenterade riskanalyser och konsekvensbedömningar med inriktning på välfärdsbrott.
- Det saknas dokumenterade rutiner och riktlinjer för hur misstankar och incidenter ska hanteras och anmälas.
- Det finns ett behov av att utöka utbildning och information om riskområdet i verksamheterna.

Vår samlade bedömning är:

- Att idrotts- och fritidsnämnden i allt väsentligt säkerställt en ändamålsenlig styrning och en tillräcklig intern kontroll avseende arbetet mot välfärdsbrott.
- Att kulturnämnden och överförmyndarnämnden delvis säkerställt en ändamålsenlig styrning och en tillräcklig intern kontroll avseende arbetet mot välfärdsbrott.

Introduktion och avslut av anställning

Syftet med granskningen har varit att bedöma om kommunstyrelsen har en ändamålsenlig process med tillräcklig intern kontroll vid introduktion och avslut av anställning inom staden.

Granskningen visar att:

- Det inte sker någon systematisk uppföljning på nämndsnivå utifrån åtagandena i stadens plan för attraktiv arbetsgivare.
- Den uppföljning som sker på central nivå har fokus på analys av nyckeltal och redogör inte för en kvalitativ analys utifrån åtagandena i planen.
- Introduktionsarbetet beskrivs av chefer som otydligt och fragmenterat.
- Det finns information, checklistor och utbildningsmaterial som stöd vid introduktion, men det saknas systematik för uppföljning och utveckling genom att tillvarata erfarenheter.
- Processerna vid avslut av anställning kan stärkas. Det saknas sammanhängande rutiner över samtliga moment.
- Behörighetshantering framkommer som ett utvecklingsområde vid både introduktion och avslut.

Vår samlade bedömning är:

- Att kommunstyrelsen delvis har en ändamålsenlig process med tillräcklig intern kontroll vid introduktion och avslut av anställning inom staden.

Ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete

Syftet med granskningen har varit att bedöma om vård- och omsorgsnämnden och socialnämnden har ett ändamålsenligt och tillräckligt utvecklat ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete.

Granskningen visar att:

- Det finns brister i nämndernas dokumentation för hur det systematiska kvalitetsarbetet ska bedrivas som helhet enligt Socialstyrelsens föreskrifter.
- Det digitala systemstödet är inte fullt utvecklat och implementerat i nämnderna.
- Roller och ansvar inom det systematiska kvalitetsarbetet kan förtydligas och utvecklas i båda nämnderna.
- Utbildningsinsatser i användning av systemstödet kan utvecklas.

Vår samlade bedömning är:

- Att socialnämnden endast delvis säkerställt ett ändamålsenligt och tillräckligt ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete.
- Att vård- och omsorgsnämnden delvis säkerställt ett ändamålsenligt och tillräckligt ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete.

Samordnade förebyggande insatser för barn och unga

Syftet med granskningen har varit att bedöma om barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden har ett ändamålsenligt och samverkande arbete avseende samordnade förebyggande insatser för barn och unga, utifrån givna mål och uppdrag.

Granskningen visar att:

- Det finns en etablerad gemensam ledningsstruktur. Trots flerårigt arbete finns det en utmaning i att säkerställa att samverkan blir förankrad i alla verksamhetsnivåer.
- Ansvar, roller och mandat vid gemensamma insatser behöver förtydligas och kommuniceras, särskilt relaterat till skollagen och socialtjänstlagens lagrum.
- Former för gemensam analys och kunskapsackumulering av verksamheternas erfarenheter av genomförda projekt och uppdrag kan utvecklas.

Vår samlade bedömning är:

- Att barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden delvis bedriver ett ändamålsenligt arbete avseende samordnade förebyggande insatser för barn och unga, utifrån givna mål och uppdrag.

Stadens krisberedskap och civilt försvar

Syftet med granskningen har varit att bedöma om kommunstyrelsens arbete med krisberedskap och civilt försvar bedrivs ändamålsenligt och sammanhållet.

Granskningen visar att:

- Styrdokument inom området är upprättade enligt gällande lagstiftning och är samordnade för att tydliggöra ansvar och roller inom civil beredskap.
- Stadens risk- och sårbarhetsanalys och planer identifierar prioriterade åtgärder och tydliggör ansvar även till nämnd- och bolagsnivå.
- Det finns ett behov av ökad samsyn på verksamhetsnivå gällande roller, ansvar och interna förväntningar på förmågor i form av kontinuitetshandling och kritiska beroenden.
- Det finns ett behov av att säkerställa former för återrapportering av utbildnings- och övningsverksamhet i nämnder, bolag och förbund, för att möjliggöra en samlad lägesbild.

Vår samlade bedömning är:

- Att kommunstyrelsen i allt väsentligt bedriver ett ändamålsenligt och sammanhållet arbete med krisberedskap och civilt försvar.

Styrning och uppföljning av entreprenörer

Syftet med granskningen har varit att bedöma om fastighetsnämnden utövar en ändamålsenlig och tillräcklig avtalsuppföljning av entreprenörer som anlitas i byggprojekt.

Granskningen visar att:

- Det finns formaliserade riktlinjer och rutiner som säkerställer att avtalsuppföljningen följer nämndens krav och stadens policy för inköp och upphandling.
- Det finns ett ändamålsenligt systemstöd för avtalsuppföljningen med tillhörande checklistor.
- Det finns en i allt väsentlig tydlig roll- och ansvarsfördelning för avtalsuppföljningen.
- Vissa rutiner kan förtydligas, främst gällande uppföljning av kvalitets- och miljöplan samt underentreprenörer.
- Rutiner kan utvecklas för att bättre svara upp mot stadens uttalade klimatmål, samt en sund och säker byggmiljö.

Vår samlade bedömning är:

- Att fastighetsnämnden i allt väsentligt utövar en ändamålsenlig och tillräcklig avtalsuppföljning.

Sysselsättning för att få fler i arbete

Syftet med granskningen har varit att bedöma om kommunstyrelsen, arbetsmarknadsnämnden och stadens bolag bedriver ett ändamålsenligt och samverkande arbete där fler kommer i arbete i enlighet med fullmäktiges inriktning kring sysselsättning.

Granskningen har avsett kommunstyrelsen och arbetsmarknadsnämnden, Helsingborgs Stads Förvaltning AB, Öresundskraft AB, Helsingborgshem AB, Helsingborgs Hamn AB, Helsingborg Arena och Scen AB och Pingday AB.

Granskningen visar att:

- Styrningen och rollfördelningen utifrån sysselsättningsinriktningen är i grunden tydlig utifrån en politisk styrning av inriktningen.
- Det råder olika tolkningar av nämnders och bolags handlingsutrymme med varierad analys.
- Det finns fortsatta behov av samordning av insatser och stärkt analys och uppföljning av effekter.

Vår samlade bedömning är:

- Att kommunstyrelsen, arbetsmarknadsnämnden och stadens bolag delvis bedriver ett ändamålsenligt och samverkande arbete för att fler ska komma i arbete i enlighet med fullmäktiges inriktning kring sysselsättning.

Systematiskt kvalitetsarbete i förskolan

Syftet med granskningen har varit att bedöma om barn- och utbildningsnämnden säkerställer ett ändamålsenligt och tillräckligt systematiskt kvalitetsarbete inom förskolan.

Granskningen visar att:

- Det i allt väsentligt finns en tydlig process och ansvarsfördelning för det systematiska kvalitetsarbetet.
- Vårdnadshavare generellt upplever att de har inflytande över barnets utbildning i förskolan, men det hålls inte särskilda samråd med vårdnadshavare i enlighet med skollagens krav.
- Analysarbetet och synliggörandet av vilka förflyttningar som görs utifrån läroplansmålen varierar.
- Det finns ett behov av fortsatt kompetensutveckling bland rektorer och medarbetare inom analysarbete samt mer tid för kollegialt lärande.
- Det varierar om granskade förskolor bedriver en systematisk planering och utbildning utifrån de prioriterade områdena i förvaltningens verksamhetsplan.
- Nämnden har en struktur för uppföljning av förskolornas kvalitetsarbete genom årlig kvalitetsrapport, löpande rapportering och verksamhetsbesök.

Vår samlade bedömning är:

- Att barn- och utbildningsnämnden i allt väsentligt säkerställt ett ändamålsenligt och tillräckligt systematiskt kvalitetsarbete inom förskolan.

Uppföljande granskningar 2025



Revisorerna genomför årligen uppföljning av tidigare genomförda granskningar utifrån synpunkter och rekommendationer som framkommit i dessa.

Under 2025 har revisorerna följt upp nedanstående granskningar. En del granskningar har även följts upp inom ramen för den grundläggande granskningen och redovisas i respektive årsrapport.

Uppföljning av arbetet mot välfärdsbrott

Syftet med granskningen har varit att bedöma om kommunstyrelsen, arbetsmarknadsnämnden, socialnämnden samt vård- och omsorgsnämnden vidtagit åtgärder utifrån resultatet av tidigare granskning.

Granskningen visar att:

- Nämnderna och kommunstyrelsen har genomfört åtgärder och utvecklat arbetet, bland annat genom ökad samverkan, kompetensinsatser och utvecklade arbetssätt, metoder och processer.
- Det kvarstår förbättringsområden, bland annat avseende styrning, uppföljning, implementering av rutiner samt att säkerställa långsiktig effekt i arbetet.
- Arbetet med att synliggöra effekter av utvecklingsinsatser, förflyttningar och prioriteringar kan stärkas.

Vår samlade bedömning är:

- Att arbetsmarknadsnämnden, socialnämnden och vård- och omsorgsnämnden i allt väsentligt har vidtagit åtgärder utifrån resultatet av tidigare granskning.
- Att kommunstyrelsen i allt väsentligt har vidtagit åtgärder för att utveckla ansvarsförhållanden, samverkande insatser och kompetenshöjande insatser mot välfärdsbrott, men att arbetet med att utveckla en tydlig strategi och uppföljning av insatser endast delvis har genomförts.

Uppföljning av effekter av hälso- och sjukvårdsavtalet

Syftet med granskningen har varit att bedöma om vård- och omsorgsnämnden vidtagit åtgärder utifrån resultatet av tidigare granskning.

Granskningen visar att:

- Nämnden har genomfört flera utvecklingsinsatser och stärkt sitt arbete genom en etablerad processledarstruktur, förbättrad dialog med Region Skåne och ett mer systematiskt arbetssätt kring samverkansstruktur och gemensam vårdplanering.
- Det kvarstår förbättringsområden inom exempelvis habilitering, psykisk funktionsnedsättning, egenvård och kostnadsansvar.
- Det saknas en samlad och tydlig struktur för hur avtalet i sin helhet ska följas upp.

Vår samlade bedömning är:

- Att vård- och omsorgsnämnden endast delvis har vidtagit tillräckliga åtgärder med anledning av revisorernas rekommendationer.

Uppföljning av kränkande behandling och diskriminering

Syftet med granskningen har varit att bedöma om arbetsmarknadsnämnden och barn- och utbildningsnämnden vidtagit åtgärder utifrån resultatet av tidigare granskning.

Granskningen visar att:

- Arbetsätt och processer har utvecklats.
- Arbetet har formaliserats genom ett nytt digitalt systemstöd, gemensamma rutiner, utbildningsinsatser samt uppföljning på både enhets- och huvudmannanivå.
- Åtgärder har vidtagits för att säkerställa att planerna mot kränkande behandling uppfyller gällande lagkrav och Skolverkets riktlinjer.
- Rutiner och mallar har utvecklats för en tydliggöra anmälningssvåg vid kränkande behandling och diskriminering.
- Uppföljning görs på huvudmannanivå av anmälningsskyldigheten både inom den egna verksamheten och hos externa anordnare.

Vår samlade bedömning är:

- Att arbetsmarknadsnämnden och barn- och utbildningsnämnden i allt väsentligt har vidtagit åtgärder utifrån resultatet av tidigare granskning.

Bilaga 1: Stadsrevisionens uppdrag

Stadsrevisionens uppdrag är att årligen granska all verksamhet inom Helsingborgs stad i den omfattning som följer av god revisionsordning.

Revisorerna är kommunfullmäktiges instrument för att granska stadens verksamhet. Granskningen ska följa upp i vilken mån styrelse, nämnder och bolag efterlever kommunfullmäktiges uppdrag och mål. Revisionens granskningar ska ge kommunfullmäktige underlag för den årliga ansvarsprövningen.

För granskning av verksamheten i stadens bolag utser kommunfullmäktige särskilda lekmanrevisorer.

Revisorerna ska enligt kommunallagen granska och pröva om:

- verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt,
- räkenskaperna är rättvisande (ej stadens bolag),
- den interna kontrollen är tillräcklig.

Revisorerna ska också bedöma hur kommunstyrelsen leder och samordnar den kommunala verksamheten samt hur styrelsen utövar sin uppsikt över nämnder och stadens bolag. En viktig del i revisorernas bedömning är även att ta ställning till hur styrelse, nämnder och bolag agerat utifrån tidigare lämnade rekommendationer och vidtagit eventuella förbättringsåtgärder.

Revisorernas uppdrag och granskning utgår från kommunallagen, aktiebolagslagen, lag om kommunal bokföring och redovisning och annan speciallagstiftning och rekommendationer, god revisionsordning i kommunal verksamhet samt stadens revisionsreglemente.

Bilaga 2: Indelning i revisionsgrupper

Indelning gäller från och med den 1 januari 2023 tills dess fullmäktige fattar annat beslut.

Revisorsgrupp 1 granskar

- kommunstyrelsen tillika krisledningsnämnd,
- stadsbyggnadsnämnden,
- fastighetsnämnden,
- miljönämnden,
- valnämnden samt
- överförmyndarnämnden.

Revisorsgrupp 2 granskar

- barn- och utbildningsnämnden,
- idrotts- och fritidsnämnden,
- kulturnämnden,
- socialnämnden,
- arbetsmarknadsnämnden samt
- vård- och omsorgsnämnden.

Ur revisorsgrupperna har utsetts lekmannarevisorer för stadens hel- och delägda bolag samt revisorer för kommunalförbund, finansiellt samordningsförbund, stiftelser och fonder.