

Revisionsrapport

Granskning av årsredovisning 2025

God ekonomisk hushållning och
balanskravet

Stadsrevisionen



Granskning av årsredovisning 2025 – God ekonomisk hushållning och balanskravet

Framtagen av Stadsrevisionen i Helsingborgs stad

Datum: 2026-04-13

Diarienummer: 43/2025

Kontakt: stadsrevisionen@helsingborg.se

Omslagsfoto: Helsingborgs stad



HELSINGBORG

Innehållsförteckning

Inledning	4
Syfte och revisionsfrågor, avgränsning	5
Revisionskriterier och metod	6
Efterlevnad balanskravet	8
God ekonomisk hushållning	9
Samlad bedömning och rekommendationer	17



Inledning

Enligt kommunallagen 11 kap 1§, ska kommunal verksamhet kännetecknas av god ekonomisk hushållning och fullmäktige ska besluta om riktlinjer för god ekonomisk hushållning.

Vidare anges i 11 kap 6§ att kommunens budget ska innehålla de finansiella mål som är av betydelse för en god ekonomisk hushållning. Budgeten ska även innehålla en plan för året i vilken det ska anges mål och riktlinjer som är av betydelse för en god ekonomisk hushållning.

När styrelsen har fått övriga nämnders redovisningar, ska den upprätta en årsredovisning för att redogöra för kommunens ekonomi och måluppfyllelse. Förvaltningsberättelsen ska enligt Lag om kommunal bokföring och redovisning 11 kap 8§ innehålla en utvärdering av om målen och riktlinjerna för god ekonomisk hushållning har uppnåtts och följts.

Stadens revisorer ska enligt kommunallagen 12 kap 2§ bedöma om resultaten i årsredovisningen är förenliga med de mål fullmäktige beslutat om. Revisorernas skriftliga bedömning ska lämnas till fullmäktige inför behandlingen av årsredovisningen.

Granskad årsredovisning fastställdes av kommunstyrelsen den 8 april 2026 och kommer att behandlas av kommunfullmäktige den 21 april 2026.



Syfte och revisionsfrågor, avgränsning

Syftet med granskning är att ge revisorerna ett underlag för sin skriftliga bedömning av om resultaten i årsredovisningen är förenliga med fullmäktiges beslut om mål för god ekonomisk hushållning.

Kommunstyrelsen är ansvariga för att upprätta årsredovisningen och är därmed revisionsobjekt i granskningen.

Granskningen avgränsas till de delar som **inte** omfattas av Standard för kommunal räkenskapsrevision. Det innebär granskning av om kommunen efterlever balanskravet och om resultaten i årsredovisningen rörande god ekonomisk hushållning är förenliga de mål fullmäktige beslutat om.

Granskningen omfattar följande övergripande revisionsfrågor;

- När kommunen ett balanserat resultat för 2025, dvs. uppnås balanskravet?
- Är resultaten i årsredovisningen förenliga med de av kommunfullmäktige fastställda målen för god ekonomisk hushållning?



Revisionskriterier och metod

Med revisionskriterier avses de bedömningsgrunder som bildar underlag för revisionens analyser, slutsatser och bedömningar. Revisionskriterierna för granskningen är:

- Kommunallag (2017:725), 11 kap §§1 och 6 och 12 kap §2
- Lag om kommunal bokföring och redovisning (2018:597), 11 kap §§8,10,11
- Rådet för kommunal redovisnings rekommendation; RKR 15 Förvaltningsberättelse
- Mål och ekonomi 2025
- Årsredovisning 2025

Granskningen har skett genom en översiktlig granskning av årsredovisningen. Granskningen har utgått från de inriktningar och mål som kommunfullmäktige beslutat om inom ramen för Mål och ekonomi 2025, vilken är stadens årsbudget.

Granskningen har omfattat:

- genomgång och analys av relevant dokumentation
- avstämning med berörda tjänstepersoner på avdelningen för ekonomi och styrning.

Rapporten är faktakontrollerad av avdelningen för ekonomi och styrning.





Resultat av granskningen

Efterlevnad av balanskravet

Enligt kommunallagen 11 kap 5§ ska alla kommuner årligen upprätta en budget där intäkterna överstiger kostnaderna. Skulle det omvända föreligga och balanskravsresultatet blir negativt vid årets slut, har kommunen tre år på sig att återställa underskottet.

Enligt 11 kap 10 § Lag om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) ska upplysningar om årets resultat efter balanskravsjusteringar och balanskravsresultatet redovisas i förvaltningsberättelsen. I LKBR kap 11 framgår förutsättningarna för vilka delar som inte får beaktas vid uträkning av balanskravsresultatet.

Styrelsen har genomfört en balanskravsutredning utifrån kommunallagens krav. Balanskravsresultatet redovisas i förvaltningsberättelsen och uppgår till 693 mnkr. Styrelsen uttalar sig om att staden uppfyller det lagstadgade resultatmålet för en ekonomi i balans.

Bedömning

Vi gör bedömningen att staden för 2025 uppnått balanskravet.

I stadens årsredovisning finns en redovisning över balanskravsresultatet vilket redovisas enligt nedan:

Balanskravsutredning, mnkr		
	2024	2025
Årets resultat enligt resultaträkningen	648	710
- reducering realisationsvinster	-13	-17
+ reducering realisationsvinster enligt undantagsmöjlighet	-	-
+ reducering realisationsförluster enligt undantagsmöjlighet	-	-
- orealiserade vinster / förluster i värdepapper	-	-
- återföring orealiserade vinster / förluster i värdepapper	-	-
Årets resultat efter balanskravsjusteringar	635	693
+ användning av medel till resultatreserv	-	-
+ användningar av medel från resultatutjämningsreserv	-	-
Balanskravsresultat	635	693



Riktlinjer för god ekonomisk hushållning

Enligt kommunallagen 11 kap 1§ ska kommuner ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet och fullmäktige ska besluta om riktlinjer för god ekonomisk hushållning.

Iakttagelser

- I staden finns inga separata riktlinjer för god ekonomisk hushållning, utan hänvisning sker till avsnittet om god ekonomisk hushållning i *Mål och ekonomi 2025*.
 - I *Mål och ekonomi 2025* framgår att stadens verksamhet ska bedrivas med god ekonomisk hushållning så att resurserna används på bästa sätt för att uppnå målen, såväl de finansiella målen som verksamhetsmålen.
 - Vidare framgår att för att nå en god ekonomisk hushållning har staden tagit fram **uppdrag, inriktningar** och **mål** för nämnder och bolag samt **finansiella mål** och **förutsättningar** för verksamheten. Under avsnittet Ekonomi beskrivs stadens förutsättningar och de finansiella målen.
- I nämndernas reglementen finns en skrivning om att nämnden "ska bedriva sin verksamhet med god ekonomisk hushållning".
 - I *Mål och ekonomi 2026* har resonemanget om god ekonomisk hushållning utvecklats där kommunstyrelsen gjort en tolkning av vad god ekonomisk hushållning innebär för staden. Dokumentet redogör även för de finansiella målen och deras betydelse för god ekonomisk hushållning ur ett medellångt perspektiv.
 - Riktlinjer för god ekonomisk hushållning ur ett långsiktigt perspektiv kommer enligt ekonomi och styrning att utvecklas i samband med ny mandatperiod. Diskussioner förs med politiken hur de strategiska principerna ska uttryckas och med vilket tidsperspektiv.

Finansiella mål

I *Mål och ekonomi 2025* har kommunfullmäktige beslutat om tre finansiella mål för staden.

I årsredovisningen framgår måluppfyllelsen för de finansiella målen under avsnitten *Finansiell ställning och God ekonomisk hushållning*. Resultaten för de tre målen redovisas nedan:

Mål	Prognos	Nämnd
Stadens resultat ska uppgå till minst två procent av skatteintäkter, statsbidrag och utjämning i genomsnitt under mandatperioden (för 2025 är målet 322 mnkr, motsvarande 3 procent)	Uppnås	Kommunstyrelsen
Soliditeten ska bibehållas och uppgå till minst 63 procent	Uppnås	
Självfinansieringsgraden av totala investeringar ska vara minst 75 procent	Uppnås	

Kommunstyrelsen gör i årsredovisningen bedömningen att stadens finansiella mål är uppnådda med god marginal och att bolagen sammantaget har en god ekonomi.

Verksamhetsmål för nämnder och bolag

Kommunfullmäktige har i *Mål och ekonomi 2025* beslutat om 27 mål för verksamheten inom stadens nämnder och 14 mål för stadens bolag. Målfyllnelsen avrapporteras i en tabell i årsredovisningen, och redogörs för nedan:

Mål	Prognos	Nämnd
Andel av befolkning, 18–64 år, som under 2026 erhållit ekonomiskt bistånd ska högst vara 3,8 procent	Kommer uppnås	Arbetsmarknadsnämnden
1 200 invånare ska fullfölja yrkesutbildningsinsatser 2025	Inte uppnått	
Minst 330 invånare med ekonomiskt bistånd ska gå till reguljära studier under 2025	Inte uppnått	
Andelen elever som når behörighet till gymnasieskolan ska öka under mandatperioden. Målet 2025 är att öka med minst 0,5 procentenheter	Inte uppnått	Barn- och utbildningsnämnden
Andelen elever som klarar gymnasieskolan på tre år ska öka under mandatperioden. Målet 2025 är att öka med minst 0,5 procentenheter	Uppnått	
Elevers närvaro i skolan ska öka under mandatperioden. Målet 2025 är att andelen elever med hög frånvaro, dvs mer än 15 procent, ska minska med minst två procentenheter i såväl grundskolan som gymnasieskolan	Inte uppnått	
2026 ska andelen elever i årskurs 9 som når behörighet till gymnasieskolan uppgå till minst 70 procent i stadens samtliga skolor och andelen elever som klarar gymnasieskolan på tre år ska uppgå till minst 70 procent samt att andelen grundskoleelever med hög frånvaro ska vara högst 10 procent och andelen gymnasieelever med hög frånvaro ska vara högst 30 procent. Samtliga skolor inom respektive skolform ska visa ett förbättrat resultat avseende ovan nämnda mål till 2026	Kommer inte uppnås	
Fastighetsförvaltningens normalårskorrigerade energianvändning ska 2025 vara högst 121,2 kWh/kvm/år	Uppnått	Fastighetsnämnden
Klimatpåverkan i nybyggnadsprojekt som projekteras under 2025 ska i genomsnitt vara max 230 kg CO2e/kvm BTA för utbildningslokaler, förskolor samt specialbostäder och max 280 kg CO2e/kvm BTA för övriga byggnader	Uppnått	
Andelen avslutade hyresgarantier för målgrupperna anvisade nyanlända och tidigare remitterade hyresgäster utan uppföljning som avslutas inom två år ska 2025 uppgå till minst 85 procent	Uppnått	
Fritid Helsingborg ska under 2025 fortsätta arbetet med att, genom samverkan, etablera och säkerställa verksamhet med kontinuerlig närvaro på minst tre platser utanför centrala Helsingborg	Uppnått	Idrotts- och fritidsnämnden
Fritid Helsingborg ska under 2025 fortsätta arbeta tillsammans med föreningslivet för att skapa ett rikt och kvalitativt utbud av fritidsaktiviteter för helsingborgare i alla åldrar. Andelen föreningsaktiva i stadens utsatta områden ska öka	Inte uppnått	

Verksamhetsmål – nämnder, forts.

Mål	Prognos	Nämnd
Tryggheten i Helsingborg enligt stadens index för trygghet och säkerhet ska 2025 öka till minst 62	Uppnått	Kommunstyrelsen
Företagens bedömning av stadens myndighetsutövning och service ska 2025 uppgå till ett nöjd-kund-index på minst 76 i SKR:s företagsklimatmätning Insikt	Inte uppnått	
Staden ska möjliggöra utveckling av befintliga näringslivsområden samt ta fram ny säljbar mark för näringslivet för att skapa företagstillväxt och fler arbetstillfällen i Helsingborg	Kommer uppnås	
Antalet startbesked för småhus ska under en mätperiod av fem år (2022-2026) uppgå till ett genomsnittsvärde om minst 250 småhus per år	Kommer inte uppnås	
Antalet inskrivna elever vid Helsingborgs kulturskola ska öka	Uppnått	Kulturnämnden
Vi verkar för en ökad energihushållning och användning av förnybara bränslen för en minskad klimatpåverkan	Uppnått	Miljönämnden
Genom att engagera invånare till att resa hållbart är det fler som går, cyklar eller åker kollektivt i staden 2025, vilket bidrar till minskade utsläpp av koldioxid	Uppnått	
Förekomsten av skräp i havet omkring stadens hamnstråk har minskat vilket bidrar till en hälsosam och renare havsmiljö	Uppnått	
2025 ska minst 76 procent av invånarna som tar del av socialnämndens insatser nå en ökad självständighet	Inte uppnått	Socialnämnden
Elevers närvaro ska öka under mandatperioden. Målet för 2025 är att andelen med mer än 15 procent frånvaro, så kallad hög frånvaro, ska minska med 20 procent hos dem som tar del av nämndens insatser	Inte uppnått	
Stadsbyggnadsförvaltningen ska främja möjligheterna till ökat byggande av småhus (villor, radhus, parhus). Som en del i detta ska förvaltningen prioritera planer och utbyggnad av områden som möjliggör ökat byggande av småhus. 2025 ska därmed detaljplaner innehållande minst 200 nya småhus antas/tillstyrkas i stadsbyggnadsnämnden	Uppnått	Stadsbyggnadsnämnden
Företagens bedömning av stadsbyggnadsförvaltningens myndighetsutövning och service inom bygglov ska 2025 uppgå till ett nöjd-kund-index på minst 76 i SKR:s företagsklimatmätning Insikt	Inte uppnått	
Fyra investeringsprojekt över 1 miljon ska, efter genomfört projekt, upplevas 2,0 enheter tryggare på en skala från 1-6	Inte uppnått	
Hemvården ska ha ett hemtjänstindex över genomsnittet för alla kommuner	Uppnått	Vård- och omsorgsnämnden
Fler deltagare inom daglig verksamhet ska inkluderas på arbetsmarknaden genom exempelvis jobb och praktik	Uppnått	

Verksamhetsmål – bolag, forts.

Mål	Prognos	Bolag
Andelen hyresgäster som är nöjda eller mycket nöjda med den upplevda tryggheten i bostadsområdena ska vara minst 70 procent 2026	Uppnått	Helsingborgshem AB
Resultatet inom Port operations ska uppgå till minst +25 mnkr 2026 jämfört med -14,3 mnkr 2022	Kommer inte uppnås	Helsingborgs Hamn AB
Nöjd-kund-index inom Port Operations ska 2026 uppgå till minst 77	Kommer uppnås	
75 procent av Hamnens arbetsmaskiner ska vara elektrifierade 2026 jämfört med 30 procent 2022	Kommer inte uppnås	
Möjliggöra lokal produktion av solel i både småskaliga och storskaliga anläggningar med målet att den totala produktionen ska utgöra minst 15 procent av Helsingborgs elanvändning 2026	Kommer inte uppnås	Öresundskraft AB
Antalet publika laddplatser som Öresundskraft tillhandahåller för personbilar inom Helsingborgs kommun ska motsvara minst 7MW installerad laddeffekt till år 2026	Kommer uppnås	
Antalet publika laddstationer för tunga fordon (lastbilar) som Öresundskraft tillhandahåller ska vara minst 6 stycken år 2026	Kommer uppnås	
Volymen nyanslutningar av fjärrvärme ska uppgå till minst 30 GWh under perioden 2023 till 2026	Kommer inte uppnås	
Förmåga att 2026 distribuera el motsvarande totalt 500 MW utan utökat regionnätsabonnemang	Kommer uppnås	
Tillgängligheten i Pingdays stadsnät i Helsingborg ska vara minst 99,95 procent	Uppnått	Pingday AB
Öka antalet besök på Helsingborgs stadsteater, Helsingborgs symfoniorkester och konserthus, Sofiero slott och slottsträdgårdar respektive Helsingborg Arena med 10 procent 2026 jämfört med 2022	Kommer uppnås	Helsingborg Arena och Scen AB
Självfinansieringsgraden ska uppgå till minst 43 procent 2026	Kommer uppnås	
Bolagets koldioxidekvivalenta utsläpp var cirka 28 000 ton 2019. Bolaget ska reducera dessa utsläpp med 46 procent till och med 2025	Inte uppnått	Nordvästra Skånes Renhållnings AB
Bolaget ska till och med 2025 implementera minst fem innovationer som är till nytta för bolaget och utvecklingen mot ett cirkulärt samhälle	Uppnått	

Styrelsens utvärdering av mål och riktlinjer för god ekonomisk hushållning

Iakttagelser

- Kommunstyrelsen har tagit fram ett stödmaterial till nämnderna och bolagen för att stödja deras analysarbete avseende rapportering av inriktning och mål i årsredovisningen.
- Analysfrågorna har fokus på orsakssamband till verksamhetens resultat och utveckling, påverkan utifrån handlingsutrymme, samt lärande och vägar framåt för fortsatt utveckling. Nytt för i år är att även bolagen har tagit del av rapporteringsstödet för analys av inriktning och mål.
- Styrelsen har rapporterat att 3 av 3 finansiella mål (100 %) uppnås för helåret 2025 (DÅ 100 %).
- Styrelsen har rapporterat att 15 av nämndernas 27 mål (56 %) uppnås för 2025, alternativt förväntas uppnås i de fall målperioden är längre (DÅ 67 %).
- Avseende bolagen bedöms 9 av 14 mål (64 %) uppnås 2026 (DÅ 64 %). Vi konstaterar att måluppfyllelsen för bolagen prognosticeras bli 15% lägre i jämförelse med lämnat resultat i årsredovisning 2024.
- Sammantaget redovisar staden att 73 % av målen har en positiv utveckling. Det innebär enligt stadens redovisning att målen har ett bättre utfall 2025 jämfört med utfallet 2024.
- En redogörelse lämnas utifrån genomförd uppföljning och analys av stadens inriktningar.
- I årsredovisningen gör styrelsen bedömningen att koncernen har en god ekonomisk hushållning för år 2025. Bedömningen grundas på redovisad måluppfyllelse, att bolagen sammantaget har en god ekonomi samt att styrelsen bedömer att det skett väsentliga förflyttningar inom nämnders och bolags inriktningar samt i stadens inriktningar (samma bedömning som föregående år).

Revisorernas bedömning av mål för god ekonomisk hushållning

Analys utifrån inriktning och mål

- Vi ser positivt på att staden fortsatt har stärkt sitt analysarbete samt förbättrat uppföljningen av inriktningar och mål inom styrelse, nämnder och bolag. Vi noterar även en utvecklad analys utifrån stadens inriktningar.
- Vi noterar också att kommunstyrelsen och ytterligare sju nämnder uttalar sig om huruvida deras utveckling motsvarar inriktningen, vilket ger ett stärkt underlag för styrelsens samlade bedömning av god ekonomisk hushållning. Bolagen uttalar sig inte uttryckligen om deras utveckling motsvarar inriktningen, men två av dem anger att verksamheten har bedrivits inom ramen för inriktningen.
- Vi bedömer att analysen i högre utsträckning än tidigare år tydliggör årets förflyttningar och lärdomar samt prioriterade områden framåt, istället för att enbart beskriva verksamheten och genomförda aktiviteter. Vi bedömer att analyserna fortfarande kan utvecklas inom vissa nämnder.
- Vad gäller bolagen noterar vi en ökad transparens och spårbarhet till redovisad analys av inriktning och mål. Vi bedömer dock att analyserna kan stärkas genom tydligare orsakssamband till redovisat resultat och utveckling, samt vägar framåt för att nå önskat resultat.



Revisorernas bedömning av mål för god ekonomisk hushållning, forts.

Måluppfyllelse

- Vi bedömer att redovisning av måluppfyllelsen sker tydligt i tabellform där flertalet mål i allt väsentligt är mätbara.
- Styrelsen har rapporterat att av de totalt 44 mål som kommunfullmäktige beslutat om i *Mål och ekonomi 2025* så är det 27 mål som uppnås eller beräknas uppnås för målperioden medan 17 mål inte förväntas uppnås. Det innebär att 61% av målen uppnås för 2025 eller beräknas uppnås för målperioden, vilket är en något lägre måluppfyllelse än prognosen vid delårsbokslutet (-7 %) och jämfört med 2024 års bokslut (-4%).
- Samtidigt rapporterar styrelsen att 73% av målen (70% 2024) har en positiv utveckling. Av de 44 målen har två utvecklats negativt, medan nio visar en oförändrad utveckling.
- För bolagens del har den prognosticerade måluppfyllelsen minskat sedan rapporteringen i årsredovisning 2024 då ytterligare två mål numera inte bedöms kunna uppnås för målperioden 2026. Vi ser dock positivt på ökad transparens och spårbarhet till redovisad måluppfyllelse. Avsaknaden av uttalade delmål och fördjupad analys utifrån prognostiserade förflyttningar innebär däremot att revisorernas möjlighet att bedöma om vissa mål förväntas uppfyllas till 2026 försvåras.
- Sammantaget kvarstår utmaningar för de mål inom nämnder och bolag som enbart utvecklats marginellt eller negativt under 2025, där fortsatta åtgärder krävs för att vända resultatutvecklingen.

Samlad bedömning och rekommendationer

Vår samlade bedömning är att:

- staden för 2025 har uppnått balanskravet.
- resultaten i årsredovisningen i **allt väsentligt** är förenliga med de mål för god ekonomisk hushållning som fullmäktige fastställt i *Mål och ekonomi 2025*.

Utifrån genomförd granskning rekommenderar vi kommunstyrelsen att:

- i likhet med tidigare år, utveckla stadens riktlinjer för god ekonomisk hushållning vad gäller långsiktiga mål och principer.
- utifrån sin uppsiktsplikt följa upp de nämnder och bolag som inte redovisar en gynnsam utveckling utifrån fullmäktiges inriktning och mål och planerade åtgärder framåt för att nå önskade effekter.





HELSINGBORG