



HELSINGBORG

2023-11-10
PROGRAM
DNR:437/23
SID 1(12)

Helsingborgs stads arbete med civil beredskap 2023 - 2027

PROGRAM

PLAN

POLICY

RIKTLINJER

Helsingborgs stads styrdokument

Aktiverande

syftar till förändring och utveckling

PROGRAM – anger långsiktiga ambitioner och viljeinriktningar

PLAN – anger konkreta åtgärder, tidsramar och ansvar

Normerande

reglerar befintlig verksamhet och vårt förhållningssätt till en given situation

POLICY – anger principer och vägledning

RIKTLINJE – anger absoluta gränser och ska-krav

Beslutat av: Kommunfullmäktige

Datum: 12 december 2023, § 191

Dokumentets giltighet: 2023-2027

Dokumentet gäller för: Samtliga nämnder och helägda bolag

Dokumentansvarig: Stadsledningsförvaltningen, enheten för trygghet och säkerhet



Innehållsförteckning

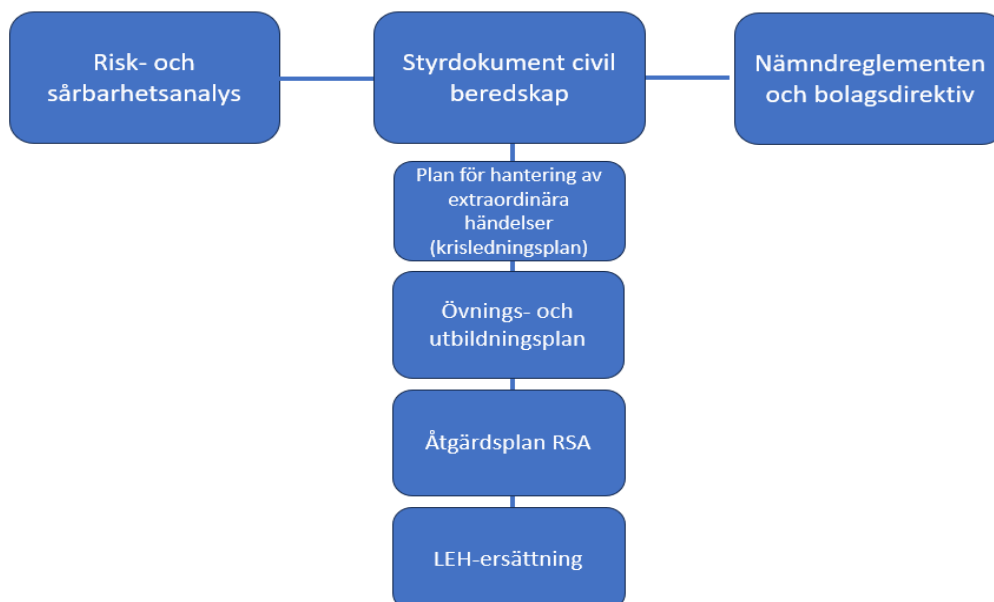
1	Dokumentets funktion och syfte	4
2	Stadens arbete med civil beredskap	5
3	Prioriterade åtgärder under mandatperioden	6
4	Stadens ambition i arbetet med sitt geografiska områdesansvar	7
5	Övergripande styrning	7
6	Kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys	8
7	Kontinuitetshantering	9
8	Hantering av händelser	9
9	Planering och användning av statlig ersättning	10
	Bilaga 1. Övergripande övnings- och utbildningsplan	11

1 Dokumentets funktion och syfte

Detta dokument beskriver stadens arbete med civil beredskap och tas fram utifrån lagkrav, överenskommelsen mellan SKR och MSB¹, den förändrade hotbilden samt erfarenheter av händelser under den föregående mandatperioden.

Dokumentet redogör även för stadens omhändertagande av de övergripande åtgärdsbehov som framkommit ur stadens arbete med risk- och sårbarhetsanalysen. Styrdokumentet har en paraplyfunktion för andra dokument som beskriver arbetet med civil beredskap i staden. Enligt ovan överenskommelse mellan SKR och MSB ska kommuner varje mandatperiod ta fram ett styrdokument som innehåller följande;

- vilken planering avseende civil beredskap inom olika områden som kommunen ska ta fram eller uppdatera under mandatperioden
- övergripande styrning av arbete med civil beredskap i stadens förvaltningar, bolag och förbund
- stadens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys
- stadens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar
- en beskrivning av hur staden avser att fullgöra åtaganden som beskrivs i överenskommelsen samt hur ersättningen ska användas
- en övnings- och utbildningsplan för mandatperioden
- en plan för hur staden ska hantera extraordinära händelser (*separat handling*)



Figur 1.

¹ Diarienummer: SKR 2022/00754, MSB 2022-15507

2 Stadens arbete med civil beredskap

Arbetet med civil beredskap ska bidra till såväl individens som samhällets och nationens robusthet och säkerhet. Regeringen och riksdagen har formulerat mål som tydliggör att det är nedan värden som ska skyddas:

1. människors liv och hälsa
2. samhällets funktionalitet
3. demokrati
4. rättssäkerhet
5. mänskliga fri- och rättigheter
6. miljö
7. ekonomiska värden
8. nationell suveränitet.

Utifrån de nationella målen kommer Helsingborgs stad under mandatperioden att arbeta med:

- att ytterligare stärka nämndernas, bolagens och förbundens systematiska arbete med civil beredskap med stadens risk- och sårbarhetsanalys som grund.
- att utforma arbetet inom civil beredskap i enlighet med de styrande principerna för svensk krishantering och i enlighet med den sektorstruktur som trädde i kraft 1 oktober 2022².
- att staden ska vara organisatoriskt, kompetensmässigt och personellt förberedd för att hantera händelser som kan leda till snabba förändringar i samhällets funktioner, där medborgarnas liv och hälsa riskeras eller då stora miljömässiga eller ekonomiska värden riskeras.
- att staden ska ha en god förmåga att förebygga, motstå, hantera och återhämta från samhällsstörningar i hela hotskalan och därmed öka robustheten i samhället.

Staden uppnår detta genom samverkan inom stadens interna och externa nätverk och i enlighet med ordinarie organisations lednings- och ansvarsstrukturer. Dessa forum har en central roll i det stadsinterna arbetet med civil beredskap och ska tillsammans arbeta för att staden lever upp till de nationella målen.

² [Strukturreform av krisberedskap och civilt försvar \(msb.se\)](https://www.msb.se/om-oss/strukturreform-av-krisberedskap-och-civilt-forsvar)

3 Prioriterade åtgärder under mandatperioden

Utifrån stadens risk- och sårbarhetsanalys ska nedan åtgärder ges särskild prioritet under mandatperioden:

- Stadens nämnder, förvaltningar och bolag ska genomföra de åtgärdsförslag som framkommit ur beslutad risk- och sårbarhetsanalys. Detta i syfte att utöka kontinuiteten och robustheten i stadens verksamheter.
- Staden ska fortsätta utveckla arbetet med informationssäkerhet. Information i staden ska hanteras säkert och skyddas mot de risker som förekommer. Det innebär att skyddet av information, oavsett i vilken form den förekommer, ska anpassas efter skyddsvärdet och de ständigt förändrade hoten och sårbarheterna.
- Stadens tekniska infrastruktur och system ska vara robusta och säkra. Detta inkluderar även tjänster som staden köper.
- Den centrala och de lokala krisledningsplanerna ska utvecklas i syfte att öka ledningsförmågan i hela hotskalan, det vill säga från fredstida kriser till höjd beredskap, vilket omfattar utvecklingen av stadens krigsorganisation.
- Stadens arbete med kriskommunikation ska utvecklas i syfte att stärka, stödja och inrikta stadens samlade kriskommunikationsförmåga i hela hotskalan. Under mandatperioden ska stadens förmåga att kommunicera utan tillgång till el eller via ordinarie kommunikationskanaler stärkas.
- Samtliga förvaltningar och bolag ska inrätta en funktion som koordinerar arbetet med civil beredskap.
- Staden ska arbeta för en ökad försvarsvilja samt utökad motståndskraft mot påverkanskampanjer och desinformation, i syfte att stärka och skydda demokratin.



4 Stadens ambition i arbetet med sitt geografiska områdesansvar

Utifrån de krav som ställs på kommuner och regioner enligt lagen om extraordinära händelser ska Helsingborgs stad inom sitt geografiska område verka för att;

- samordna information till allmänhet, massmedia och berörda aktörer
- ta fram samt delge en gemensam lägesbild
- etablera en inriktnings- och samordningsfunktion i den centrala krisledningsorganisationen
- gemensamt prioritera resurser för ett effektivt resursutnyttjande.

För att staden ska ha förutsättning att utöva sitt geografiska områdesansvar finns ett lokalregionalt krishanteringsråd i Skåne Nordväst.

Vid en händelse ska staden ansvara för att skapa en mötesplats, *en inriktnings- och samordningsfunktion*, för berörda aktörer i syfte att underlätta hanteringen av den pågående händelsen och följa upp överenskomna åtgärder. Staden har ansvar att samordna, leda och dokumentera funktionens arbete.

5 Övergripande styrning

Styrning av arbetet med civil beredskap sker inom stadens ordinarie styrmodell.

Kommunstyrelsen leder, utvecklar och samordnar stadens arbete med civil beredskap. Nämndernas och bolagens ansvar regleras i reglementen och ägardirektiv. Räddningstjänstens ansvar regleras i förbundsordningen.

De nämnder, bolag och förbund som bedriver samhällsviktig verksamhet har ett särskilt ansvar för den civila beredskapen inom ramen för de styrande principerna för svensk krishantering³. Ansvaret omfattar även omvärldsbevakning av relevanta beredskapsmyndigheters arbete. Arbetet ska anpassas till de egna behoven och förutsättningar och i den mån det är möjligt samordnas och integreras med övrigt arbete.

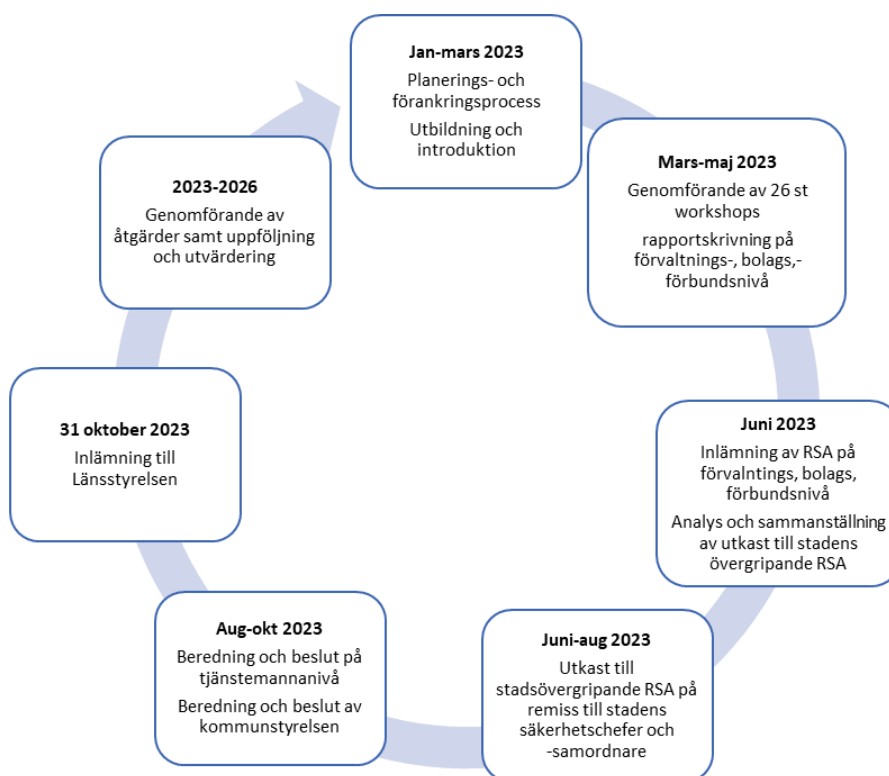
³ [Krishanteringens grunder - Krisinformation.se](https://www.krisinformation.se)

6 Kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys

Stadens arbete med risk- och sårbarhetsanalysen ligger till grund för det övriga arbetet med civil beredskap. I detta arbete involveras stadens förvaltningar, bolag och förbund i arbetets alla delar.

Med ledning och samordning från stadsledningsförvaltningen tar stadens förvaltningar, bolag och förbund fram organisationsspecifika risk- och sårbarhetsanalyser som sedan ligger till grund för den stadsövergripande analysen. De åtgärdsbehov som identifieras för staden som helhet är alltså en sammanfattning av de åtgärder som finns på organisationsnivå.

Årshjulet nedan beskriver Helsingborgs stads arbete med risk- och sårbarhetsanalysen för 2023- 2026:



Figur 2. Helsingborgs stads risk- och sårbarhetsanalys 2023 – 2026, DNR. 246/2023

Helsingborgs stads risk- och sårbarhetsanalys innehåller även ett bakgrundsavsnitt som sammanfattar det teoretiska ramverk som ligger till grund för stadens arbete med civil beredskap.

7 Kontinuitetshantering

Stadens verksamheter ska genom kontinuitetshantering verka för att minska konsekvenserna av avbrott och minska avbrottstiderna inom samhällsviktiga verksamheter. Vilka dessa verksamheter är fastställs av respektive verksamhet genom arbetet med stadens risk- och sårbarhetsanalys. De verksamheter som berörs ska upprätta och regelbundet öva och utvärdera sina kontinuitetsplaner.

8 Hantering av händelser

Helsingborgs stads hantering av händelser ska så långt det är möjligt ledas utifrån ansvars-, närhets- och likhetsprincipen. Undantag görs endast vid beslut om extraordinär händelse eller höjd beredskap.

Hantering av olika händelser ska organiseras och genomföras enligt stadens framtagna krisledningsplan⁴.

Staden ska ha en utbildad, övad och uthållig krisorganisation på alla ledningsnivåer. Stadens krisorganisation utgörs av lokala krisorganisationer i förvaltningar och bolag, en central krisorganisation samt krisledningsnämnden. Där det är relevant ska det även finnas motsvarande ledningsförmåga i särskilt viktiga verksamheter.

Stadens krisorganisationer ska övas enligt stadens utbildnings- och övningsplan för aktuell mandatperiod enligt bilaga 1.

⁴ Helsingborgs stads krisledningsplan 2023- 2027 (DNR 436/23).

9 Planering och användning av statlig ersättning

Den statliga ersättningen kommer att användas enligt nedan.

Ersättning	Användningsområde
Grundbelopp	Personalkostnader, utbildning och övning
Verksamhetsersättning	Personalkostnader
Ersättning för utomhusvarning	Drift och underhåll av VMA-anläggningar

Planeringen av stadens civila beredskap utgår från gällande lagstiftning, aktuellt omvärldsläge samt politiska beslut.

För vissa åtgärder finns det möjlighet att använda extern finansiering genom särskilda anslag som kommunen erhåller.

Varje förvaltning, bolag och verksamhet som har deltagit i RSA-processen har tagit fram individuella analyser med en förteckning över identifierade åtgärdsförslag. De ansvarar själva för att genomföra prioriterade åtgärder under den aktuella mandatperioden. Åtgärderna planeras och genomförs inom nämndens eller bolagets ordinarie verksamhetsplanering och budget.

I de fall åtgärderna kräver finansiering som inte ryms inom ram för befintlig internbudget, ska nödvändiga medel i första hand äskas från berörd nämnd eller styrelse. Vid större investeringar beslutar kommunfullmäktige om tilldelning enligt ordinarie budgetprocess. Målsättningen är att investeringar ska falla in inom ramen för ordinarie process för mål och ekonomi.

Bilaga 1. Övergripande övnings- och utbildningsplan

Övning/utbildning	Deltagare	Genomförande (tidsperiod)	Ansvarig/sammankallande
Introduktion och utbildning för nya KLU (krisledningsutskottet) ledamöter i samhällets krisberedskap samt kommunstyrelsens uppgifter och ansvar under höjd beredskap	Ledamöter	Efter nyval	Enheten för trygghet och säkerhet
Utbildning för samtlig personal i hemberedskap och totalförsvar samt krigsplacering och krigsorganisation	Alla medarbetare	Digital på intranät, tillgänglig över tid	Enheten för trygghet och säkerhet/HR
Övning för stadens valorganisation inför val	Valkansliet	Inför nyval	Stadsledningsförvaltningen
Övning för den centrala krisorganisationen	Central krisorganisation	1 gång/år	Enheten för trygghet och säkerhet
Krisledningsövning för lokal krisorganisation inom förvaltningar och bolag	Lokal krisorganisation	1 gång/år	Respektive förvaltning och bolag
Lokala övningar inom respektive förvaltning och bolag efter behov som identifierats i RSA	Berörda medarbetare inom respektive förvaltning och bolag	1 gång/år	Respektive förvaltning och bolag
Samverkansövningar på regional eller nationell nivå	Berörda medarbetare	Vid kallelse från Länsstyrelsen	Länsstyrelsen



Kvartalsvisa VMA-övningar inklusive intern sambandsövning	Enheten för trygghet och säkerhet samt berörda medarbetare inom stadens förvaltningar och bolag	Kvartalsvis (VMA måndag)	Länsstyrelsen
Totalförsvarsövningar	Enligt inbjudan	Vid kallelse från Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Signalskydd/säkra kommunikationer	Berörda medarbetare	Vid behov	Enheten för trygghet och säkerhet
Handhavande utbildning Rakel samt grunder signalering	Användare inom koncernen	4 gånger/år	Enheten för trygghet och säkerhet

